

关于推进台州市市属企业“阳光国企”建设的意见（试行）

（征求意见稿）

为全面贯彻落实市纪委关于深入推进清廉台州建设的部署要求，进一步推动清廉国企建设走深走实，规范权力运行，强化监督约束，营造风清气正的政治生态，根据《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》、省委对“一把手”和领导班子监督的十三项实施意见、《中共台州市委办公室关于印发加强对“一把手”和领导班子监督“五张责任清单”的通知》及中共台州市纪委《关于印发加强对“一把手”和领导班子监督相关配套制度的通知》等文件精神，结合市属企业实际制定本意见。

一、总体要求

进一步纵深推进清廉国企建设，加强对权力的约束和监督，严格按照《台州市市直属单位“三重一大”事项全周期监督办法（试行）》在各市属企业建立起贯穿“三重一大”事项全周期的“事前”备案管理，“事中”分级分类监管，“事后”跟踪问效的“权力运行全流程监督”体系，推进阳光规则融入企业经营发展全过程，形成干净且干事的工作氛围，推动国有企业政治生态持续优化。

二、基本原则

（一）坚持标本兼治。高标准构建“阳光国企”体制机制，丰富和创新监督方式，整合监督力量，依法依规规范权力、制约权力、监督权力，推动监督关口前移，扭转事后监督、被动监督的局面，持续释放“严”的信号，以强有力、全方位的监督筑牢干部的思想堤坝。

（二）坚持公开透明。统筹推进“阳光国企”建设，强化对“一把手”和领导班子监督，深化对廉洁风险点的监测分析和动态管理，将国有企业经营管理、重大决策、招标采购、选人用人、考评激励等阳光化、透明化，形成晾晒权力、接受监督、遏制腐败的良性循环，充分发挥监督促进发展的作用，为国企可持续发展提供坚强保证。

（三）坚持风险防范。坚持把“阳光国企”作为纵深推进清廉国企的重要抓手，与企业市场化改革发展同步对接、与项目投资运营、企业内部管理有效融合，防范化解经营管理风险，防止国有资产流失，助力提升国企核心竞争力。

三、主要任务

（一）规范“事前”备案管理，建立事前防范机制

1. 健全“三重一大”报备机制。各市属国企要结合实际，优化“三重一大”事项会前报备程序，议题上会前组织相关部门处室进行合法合规审查，并出具书面意见，经党委（党组）书记签字后，抄送派驻纪检监察组存档备查，健全完善会前酝酿签批流

程和监督制约机制，提升“三重一大”决策事项和决策流程的标准化和规范化水平。要结合信访反映、日常谈话、巡视巡察、合规审计等内容，强化事前监督，加强对下属企业“三重一大”事项决策的监督检查，建立健全重大情况、重大事项、重大风险、重大问题等报备核查制度。健全企业经营管理人员、关键岗位人员及有关亲属从业及从事经营活动情况申报制度，定期开展经营管理人员近亲属等特定关系人所办企业与本单位业务往来专项整治，建立发现可能影响公正履职情形、主动报告、调整回避等相关制度，防范不当利益输送。

2. 深化风险防控体系建设。各市属国企要持续深化廉政风险排查工作，深入推进企业廉政风险防控机制建设。要精准查找廉政风险点，结合“三定”方案和职能职责，认真排查在工程项目建设、招投标程序、大额资金使用、公务接待、人事管理和财务管理等事项的风险点。要科学制定风险防控措施，针对排查出的风险点，精准制定廉政风险防控措施，做到措施到位、责任到人、监督有力。多形式、多平台公开风险点和防控举措，构建起“职责清晰、风险明确、措施有力、提前预警”的廉政风险防控体系。要构建风险防控体系手册，按照“整体设计、分步实施、逐层推进、整合运行”的实施原则，结合企业实际，构建注重系统性、针对性、可操作性的风险防控体系手册，通过日常教育、制度约束等规范管理。

3. 推进“阳光国企”数智平台建设。充分利用公共数据，全面完成“1 个数据集中管理中心+7 大领域业务数据分析+N 个管理场景应用”总体框架建设，构建市国资委与各监管对象之间的信息互联互通的国有资产监管信息平台，进一步强化市属国有企业人、财、物等方面的监管力度，提升国有资产全流程监管效能。各市属国企要及时准确更新基础信息，充分利用数字化手段改进管理，优化整合物资流、资金流、信息流，提升数字化实时在线监督水平，实现管理流程的网上运转、实时操作、在线预警监控。

（二）完善“事中”控制体系，强化监管长效机制

1. 细化各类“阳光”事项。各市属国企结合实际，深入梳理细化“阳光决策”“阳光工程”“阳光采购”等清单，并实行动态更新，促进权力规范、透明运行。要建立科学、民主、规范的现代企业决策和管理体系，提升集体决策、科学决策、民主决策、依法决策的能力和水平。要强化建设过程中的主动公开、管理透明、责任明确、多方监督，建立权责清晰、程序严密、配套完备、监督有力的阳光运行工作机制，促进制度执行流程化、执行过程公开化。要按规定程序实现阳光下的物资采购，主动接受监督，预防物资采购中腐败问题的发生。

2. 加强“事中”全过程监管。各市属国企董事会、监事会要根据“三重一大”制度以及“三会”的议事规则，明确审议事项的审批层级，监督企业按对应的授权审批层级进行审议。各市属国企纪委、外部董事、监事要结合事前分析研判形成的初步监督

意见，对企业的“三重一大”事项进行事中“嵌入式”监督，对应上会未上会、拆分事项规避上会等行为或会议决策有异议的应及时提出监督意见。

3. 完善查错纠偏机制建设。各市属国企要加强决策落实过程的监督，建立健全及时提醒纠偏机制，通过采取听取汇报、查阅资料、个别谈话、实地走访等方式，对“三重一大”事项推进落实情况进行跟踪督查问效，坚决防止决议决策与落实推进不一致。履职过程发现存在不当利益输送风险的或其他可能影响公正履行职责的情形应当及时采取调整措施。

（三）加强“事后”监管措施，健全跟踪问效机制

1. 细化协同机制，深入推进联动贯通。从内容、形式、程序、要求等方面建立健全内设纪委与各业务科室定期会商、重要情况通报、线索联合排查、联合监督执纪等协同机制，并细化成具体举措，明确工作事项，明确责任单位，确保“两个责任”落到实处，推动主体责任和监督责任贯通协同。

2. 畅通多重监督渠道，规范企业权力运行。多措并举强化内外部监督，依法依规公开信息，积极发挥群众和社会监督作用，在原有来电、来访、邮箱、网站等群众反映渠道基础上，结合穿透式审计监督、项目结项跟踪反馈等渠道形式，拓宽问题线索发现渠道，全面及时了解重大政策措施贯彻落实、国有资产、国有资源的筹集管理分配使用等情况，实时掌握资金流、实物流与信息流等信息，确保国有企业在监督下阳光合规运行。

3. 加强“事后”评估，完善制度体系建设。各市属国企要坚持对重大决策执行情况进行全流程监督和执行后评价，以规章制度的形式对重大决策研究制定的过程加以规范。坚持不断提高评估和评价的质量，推进事后评价的制度化、标准化、科学化，使评估和评价工作有章可循，且可量化、可考核。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各市属企业要把“阳光国企”建设作为规范企业管理，解决国企领域突出问题的重要工作来抓。要建立主要领导亲自抓、分管领导直接抓、各职能部门紧密配合落实的工作机制，明确党委会、董事会、经理层、监事会等组织机构的职责和权限，加强统筹安排和协调，确保把“阳光国企”建设抓实抓细。

（二）压实工作责任。各市属国企推进“阳光国企”建设情况将纳入年度考核工作。对推进“阳光国企”建设不力，执行各项规定不严格的，要责令限期整改；对搞形式、走过场的，要公开通报批评；对“假公开”“虚公开”，造成严重后果的，要依法依规追究直接责任人和有关领导人员的责任。

（三）形成长效机制。各市属企业要根据本意见要求，结合企业实际，研究制定细化推进“阳光国企”建设的工作制度，要以阳光、公开为导向，以重点领域重点岗位为关键，聚焦阳光清单，建立透明的工作机制。同时，加强日常监督检查，及时跟踪问效，动态完善工作机制。