

台州市人民政府办公室文件

台政办发〔2021〕43号

台州市人民政府办公室关于印发 台州市重大建设项目“十四五”规划的通知

各县（市、区）人民政府，市政府直属各单位：

《台州市重大建设项目“十四五”规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。相关项目清单由市发展改革委另行公布。

台州市人民政府办公室

2021年10月19日

（此件公开发布）

台州市重大建设项目“十四五”规划

“十四五”时期是我市在高水平全面建成小康社会基础上进入的新发展阶段，根据《台州市人民政府关于印发台州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（台政发〔2021〕14号）总体部署，为更好地发挥重大项目对投资结构优化和质量效益提升的积极作用，对我市“十四五”时期重大建设项目进行总体部署和统筹安排，特编制《台州市重大建设项目“十四五”规划》，规划期为2021—2025年。

一、“十三五”重大建设项目回顾

（一）“十三五”固定资产投资及重大项目实施总体情况。

“十三五”时期，面对严峻复杂的宏观经济形势，全市上下坚持把抓项目、兴实体作为重中之重，按照省、市狠抓扩大有效投资的决策部署，强势推进“两抓”年和项目“双进”，重大建设项目成效显著，投资质量和效益持续提升，为全市经济社会持续发展提供了强力支撑。全市固定资产投资规模保持较快增长，年均增长10.4%，快于GDP增速4个百分点，其中，民间投资增长13.7%，占全部投资比重比2015年提高1.8个百分点。

围绕创新发展、产业转型、交通基础设施、生态环境、公共服务等五大领域，加大重大项目建设推进力度，取得了良好成效，一大批重大建设项目建成投入使用，总体来看，谋划实施的“511工程”共952个重大项目，累计完成投资6749亿元，完成规划

投资目标的 93.3%，占全部固定资产投资的 64.3%。

（二）分类项目实施情况。

创新发展取得新成就。“十三五”以来，全市共有 50 个项目开工建设，累计完成投资 888 亿元，占“十三五”计划投资额的 72.6%。实施科技创新“115”行动计划，全面开启“科技新长征”，台州科技城综合区一期完工，中央创新区启动规划建设。浙大台州研究院创新能力不断增强，新引进浙江加州国际纳米技术研究院台州分院、台州北大科技园、南科大台州研究院、浙工大台州研究院等一批高水平科创平台落地。特色小镇高质量推进，神仙氧吧小镇获得省级特色小镇命名。

产业转型实现新突破。“十三五”以来，全市共有 266 个项目开工建设，累计完成投资 1466.9 亿元，占“十三五”计划投资额的 77.1%。大力推进产业转型，七大千亿产业发展加快，通用航空列入省首批“万亩千亿”新产业平台培育，吉利汽车临海产业园 30 万辆扩建项目建成达产，新吉利新能源汽车下线，彩虹无人机台州基地投运，首架台州造无人机交付试飞，华海制药产业园、华强方特动漫主题园、杰克智能缝制装备基地、联化科技产业园、鞋业智造创新服务产业园等项目顺利推进。

交通基础设施更加完善。“十三五”以来，全市共有 51 个项目开工建设，累计完成投资 1294.5 亿元，占“十三五”计划投资额的 102.2%。全市铁路总里程达到 252 公里，高速公路 500 公里，金台铁路、沿海高速、台金东延二期等一批重大交通基础设

施建成，台州机场改扩建项目加快推进，实现县县通高速。

生态环境质量明显改善。“十三五”以来，全市共有 87 个项目开工建设，累计完成投资 825.2 亿元，占“十三五”计划投资额的 115.5%。空气质量稳居全国重点城市前列，生活垃圾分类全面启动，水环境质量大幅提升，人居环境不断改善。3 个园区成为省级及以上循环化改造示范试点。栅岭汪排涝调蓄工程、三门核电一期、浙能台州第二发电厂、仙居抽水蓄能电站等一批重大基础设施项目建成投入使用。

公共服务能力显著提升。“十三五”以来，全市共有 265 个项目开工建设，累计完成投资 2274.1 亿元，占“十三五”计划投资额的 107.2%。台州湾新区成立，中心城区十大重点区块强势推进，一批小城市和中心镇建设加速推进，城市公共基础设施不断完善，台州市客运南站、黄岩客运综合枢纽等建成使用。社会民生基础设施投入加大，新（扩）建二级以上幼儿园 180 所，建成县域医共体 15 家，镇海中学台州分校、华师大附属台州学校、北师大台州实验学校、市妇女儿童医院、市儿童福利院等项目建成投用。

（三）基本经验与存在问题。

1. 基本经验。

——加强组织领导，助推项目顺利实施。市“两抓”办发挥统筹协调、主抓直管和业务指导作用，强化各市级部门和县（市、区）主体责任，加强项目服务保障，及时破解困难问题。深化

“1+5+X”工作机制和市领导联系重大项目制度，除了每2个月一次的“双进”联席会议，分管市领导、市级部门每月协调推进分管领域、行业系统重大项目“双进”问题，紧盯不放、逐项解决，确保重大项目无障碍推进，有力地促进了重大建设项目的顺利推进。

——实施专项行动，推进项目增速提效。以“大抓项目、抓大项目”为契机，全力推进“两抓”年活动和项目“双进”工作，相继开展“两抓”年“月擂台·季例会”和“五比”活动，开展大干二季度、突破三季度、决战四季度等活动；围绕规划目标任务加快推动项目前期攻坚、落地开工、建设投用等工作；召开“再鼓实劲、再抓落实”工作推进大会；建立分板块现场督评制度，进行项目点评、季度督查评议。通过专项活动，在全市不断掀起项目攻坚热潮，有效推进了我市重大建设项目实施。

——加大招商力度，增强持续发展后劲。出台《台州市人民政府办公室关于促进浙商总部回归和资本回归的实施意见》（台政办发〔2016〕84号）、《台州市人民政府办公室关于加强重大项目招商引资工作的意见》（台政办发〔2017〕81号）。围绕战略性新兴产业和现代服务业发展方向，通过建链、延链、补链、强链开展全产业链招商。以浙商回归为牵引，发挥“五皮”招商精神，推进“五心”妈妈式服务，坚持民资、国资、外资一起上，着力招大引强，大力建设产业合作园。

——强化要素保障，确保项目顺利推进。强化要素保障，加

快用地指标落地，进一步争取国家、省带帽指标，进一步盘活存量、用好增量，优先保障重大项目建设。拓宽内外融资渠道，积极争取国家、省专项资金和政策支持，鼓励采取银行贷款、上市融资、社会融资等形式多方筹集资金，大力开展 PPP 融资，引导和撬动社会资金参与台州重大项目建设。加强项目前期攻坚力度，进一步深化重大项目谋划储备，加快推进项目选址、规划调整等前期工作。

2. 存在问题。

同时，“十三五”期间我市重大建设项目推进过程中也存在一些较为突出的矛盾和问题：一方面，产业项目投资增速放缓。受宏观经济发展环境变化和新冠肺炎疫情等因素冲击，制造业企业投资意愿不足，制造业投资下滑较快。一批产业升级项目实施的变数增大，部分产业项目暂缓实施。另一方面，重大基础设施投资有待提速。交通、水利、能源等大型基础设施项目用地量大，耕地占补平衡落实难度日益加大，涉及占用永久基本农田的补划困难，基础设施领域大项目出现断层。受财政债务、融资缺口等资金要素制约，海城路、头门港上岛工程等一批重大基础设施项目推进难。

二、总体思路

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持

新发展理念，围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，坚定“三立三进三突围”新时代发展路径，把大抓项目作为突围的关键招，大力推进“711”重大项目建设行动计划，即实施制造业提优、服务业提质、交通设施提速、水利农业设施提标、生态环保提效、城市建设提能、社会民生提升七大工程，安排1013个台州市“十四五”重大项目，五年计划投资约1万亿元，发挥重大项目的全局性、引领性、示范性作用，以重大项目带动投资结构优化和质量效益提升，为争创社会主义现代化先行市、建设新时代民营经济高质量发展强市、建设高质量发展共同富裕先行市提供坚强支撑。

（二）基本原则。

1. 突出战略引领。聚焦“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角一体化发展、“重要窗口”“四大建设”“六个城市”建设等重大战略举措，谋划实施一批具有区域集聚力、竞争力的“大好高”项目，并注重与国家、省重大建设项目规划的衔接，发挥项目对落实重大战略的支撑作用。

2. 突出结构优化。更加注重现代产业投资的层次、质量和布局，更加注重加大对新型基础设施、未来社区、重大交通水利工程等“两新一重”建设的投资力度，发挥优质项目的牵引、辐射和带动作用，以重大项目增量来调整产业结构和优化经济结构。

3. 突出示范带动。牢固树立“项目为王”理念，突出抓大项目，发挥大项目对经济社会发展的示范、带动作用，形成“乘数

效应”，为经济社会发展增添动能、积蓄后劲。

4. 突出改革创新。坚持有为政府和有效市场相结合，努力推进审批制度、投融资体制、要素市场化配置和重大项目管理体制等改革创新，发挥我市民间资本雄厚的优势，充分激发市场主体投资活力，打造全国一流的营商环境。

（三）发展目标。

“十四五”时期，聚焦“六个城市”建设，推进“711”重大项目建设行动计划，实施重大建设项目七大工程，谋划推进重大建设项目 1013 个，力争完成重大建设项目投资约 1 万亿元，带动全市固定资产投资 1.3 万亿元，年均增长 8% 以上。

——更加高端的制造业发展。全面推进数字化、智能化转型，产业基础高级化、产业链现代化水平显著提升，全方位融入全球产业链、价值链、创新链，打造具有国际影响力的“制造之都”。到 2025 年，制造业增加值占 GDP 比重达到 35%，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 10%。

——更高能级的服务业发展。高端服务业新动力加快集聚，服务业新业态新模式创新发展，生产性服务业在产业结构中的比重逐步增加，现代服务业质量和竞争力明显提升，打造 5 个左右先进制造业和现代服务业融合发展示范区，争创 2 个以上高能级服务业创新发展区，着力打造现代服务业融合发展新标杆。

——更高层次的交通设施建设。综合交通基础设施建设投资力度加大，实现县县通高铁，高速公路里程达到 569.8 公里，基

本构建市域 1 小时、省城及周边地市 1 小时、长三角中心城市 2 小时和国内重要城市 3 小时交通圈的“1123”交通圈。

——更高标准的农业水利设施建设。农村基础设施短板加快补齐，农村人居环境明显提升。安全美丽的综合水利网加快构筑，防洪减灾、水资源保障、水生态环境保护、城市亲水体系更加完善，现代水利基础设施网络加快建成。

——更可持续的生态环保建设。生态环境质量和能源资源开发利用效率大幅提升，绿色低碳的生产生活方式加快形成，各项生态环境建设指标处于全省前列，到 2025 年，主要污染物排放总量减少，地级及以上城市空气质量优良天数比率在 95%以上，地表水Ⅲ类以上水质比例达到 85.5%。

——更高要求的城市能级提升。现代城市功能加快完善，中心城市集聚度和首位度更加凸显，城市品质全面提升，基本建成 300 万左右人口规模，常住人口城镇化率达 69%、高端资源循环集聚、港产城湾一体发展的台州湾中心城市。

——更为均衡的社会民生保障。基本公共服务体系不断健全，人民生活品质持续提升，优质公平教育体系、活力健康服务体系、人口全生命周期服务体系加快建设，重大风险防范化解能力、防灾减灾救灾能力显著增强，现代应急体系基本建成。

三、“十四五”重大建设项目安排

根据全市经济社会发展目标要求，“十四五”期间规划重大建设项目 1013 个，总投资约 2.3 万亿元，“十四五”计划投资约

1 万亿元。按推进层次分为“实施类项目”“谋划类项目”两类，其中实施类项目 873 个，总投资约 1.8 万亿元，“十四五”计划投资约 1 万亿元；谋划类项目 140 个，总投资约 5000 亿元。

（一）实施制造业提优工程。

围绕打造世界级制造基地和万亿级工业体量的目标，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，大力发展数字经济，培育壮大“456”先进产业集群，打造汽车、医药健康、新材料等千亿级产业集群，形成一批百亿级“新星”产业群，加快打造高水平现代化产业平台体系。安排重大建设项目 282 个，“十四五”计划投资 2472 亿元。

1. 产业创新中心。加快国家产业创新中心、技术创新中心、工程研究中心、制造业创新中心等重大创新载体在台州布局，搭建一批行业技术创新服务平台，围绕医药健康和汽车产业建设国家产业创新中心，全力提升椒江智能马桶、黄岩模塑、临海现代医药化工、温岭泵业、玉环水暖阀门、三门橡胶等省级产业创新服务综合体能级。重点推进台州湾新区无人机研发制造检测基地、台州湾新区航空产业创新综合体等项目。安排重大建设项目 25 个，“十四五”计划投资 170 亿元。

2. 数字经济。大力发展数字经济核心产业，构建“一核三地”发展新布局，做强云计算、大数据、物联网、人工智能、5G 等新兴产业，壮大集成电路、网络通信、元器件及材料等特色产业，谋划建设台州湾数字经济产业园等。推进 5G 网络和城市宽带建

设，到 2025 年，力争建成 5G 基站 3 万个以上，实现 5G 信号高标准覆盖。加快建设电子材料、智能装备电子等特色电子信息产业基地，培育新型显示、光电子元器件，打造“2+2+2”光电产业集群。重点推进椒江区光电产业基地项目、台州湾新区创王光电 uNEED 总部基地等项目。安排重大建设项目 15 个，“十四五”计划投资 224 亿元。

3. 汽车。加快发展新能源汽车、智能网联汽车，突破动力电池、电驱、电控关键技术，创新发展汽车电子和关键零部件产业，全力打造全国重要的汽车及零部件产业生产和出口基地，培育全球先进的新能源和智能网联汽车产业集群，重点推进台州万象专用车及核心零部件生产、银轮众联科创产业中心等项目。安排重大建设项目 37 个，“十四五”计划投资 178 亿元。

4. 医药健康。围绕打造具有国际竞争力的生物医药创新制造高地，突破发展化学创新药、生物技术药、现代中药、高端医疗器械等技术，加快医药产业转型发展。重点推进浙江华海制药科技有限公司制药产业园、临海市联化科技高端医药中间体及新材料等项目。安排重大建设项目 46 个，“十四五”计划投资 335 亿元。

5. 新材料。围绕打造千亿级新材料产业集群，重点主攻显示材料、新能源新材料、新型建材等关键战略材料，谋划布局石墨烯等前沿新材料，突破一批共性关键技术，提高新材料产业的支撑能力。重点推进临海市新材料新能源产业园、聚乳酸新材料全

产业链等项目。安排重大建设项目 17 个，“十四五”计划投资 180 亿元。

6. 高端装备。安排重大建设项目 38 个，“十四五”计划投资 214 亿元。

——航空及轨道交通。推进台州通用航空产业平台建设，大力发展以无人机和商业卫星为特色的航空航天产业，打造航空产业发展高地。重点推进吉利商业航天项目、临海市年产 200 吨国防、航空材料 PBO 类纤维及单体项目等。抢抓高铁、城市轨道交通大发展机遇，推动永贵轨道交通与连接器产业园建设等。

——智能制造。持续推进智能制造，加强工业机器人推广应用，协同发展工业缝纫机、关键零部件、智能缝制单元和智能缝制生产线，打造成为世界一流的缝制设备智能制造服务中心，重点推进杰克智能缝制装备基地二期等项目。推进智能装备产品研发制造，做大做强智能终端，积极开发智能家居、智能马桶等智能产品，重点推进智能机床装备产业园区、路桥区智能家居产业链群等项目。

7. 传统产业改造提升。深入推进传统制造业改造提升 2.0 版，聚焦模具制造、泵与电机等重点产业，支持企业加大技术改造力度，优化小微企业园布局，争创全国传统产业优化升级示范区。重点推进亿森（上海）台州汽车覆盖件模具研发和生产制造基地、青蛙泵业深水泵建设等项目。安排重大建设项目 78 个，“十四五”计划投资 521 亿元。

8. 特色小镇。高质量推进仙居神仙氧吧小镇、黄岩智能模具小镇、路桥吉利汽车小镇、椒江绿色药都小镇、玉环时尚家居小镇等 13 个特色小镇建设，打造产业更特、创新更新、功能更全、体制更优、形态更美、辐射更广的 2.0 版特色小镇。安排重大建设项目 12 个，“十四五”计划投资 324 亿元。

9. 工业园区基础设施。聚焦台州湾新区、浙江头门港经济开发区两个核心平台，提升椒江经济开发区、黄岩经济开发区、路桥经济开发区、临海经济开发区、温岭经济开发区、温岭工业园区、浙台（玉环）经贸合作区、玉环经济开发区、天台经济开发区、仙居经济开发区、三门经济开发区等 11 个开发区（园区），推进平台整合提升，打造“2+11”产业平台体系，积极培育创建省级高能级战略平台。安排重大建设项目 14 个，“十四五”计划投资 326 亿元。

（二）实施服务业提质工程。

推动现代服务业高质量发展，加强技术创新、业态创新、模式创新，提升现代物流、现代商贸、总部经济、文化旅游等服务业发展水平，争创 2 个以上高能级现代服务业创新发展区。安排重大建设项目 192 个，“十四五”计划投资 1679 亿元。

1. 现代物流。围绕打造长三角南翼重要物流枢纽城市，全面推进多式联运、“四港”联动发展，促进物流业与制造业深度融合，推进台州湾区公铁水多式联运国家级示范工程，加快建设台州南铁路物流基地和临海市铁路物流园等项目，加快构建现代流通体

系。安排重大建设项目 24 个，“十四五”计划投资 185 亿元。

2. 现代商贸与总部经济。加快城市综合体建设，优化全市商业空间布局，打造高品质商圈、步行街，加快集聚一批国内 500 强企业总部落地，增强综合商务商业设施的辐射力。重点推进台州湾新区云湖商业办公综合体、黄岩总部经济大楼建设工程等项目。安排重大建设项目 84 个，“十四五”计划投资 809 亿元。

3. 文化旅游。围绕打造长三角最令人向往的山海休闲度假目的地建设，高品质打造名山公园、海岛公园和浙东唐诗之路目的地，推动天台山、神仙居、台州府城景区提质扩容，建设玉环市海山岛生态旅游开发、三门县滨海旅游开发等项目。安排重大建设项目 84 个，“十四五”计划投资 686 亿元。

（三）实施交通设施提速工程。

围绕交通强市建设，加快建设南北、东西、西北三大通道，以交通先行姿态全面融入长三角，全力打造长三角南翼综合交通枢纽。安排重大建设项目 110 个，“十四五”计划投资 1424 亿元。

1. 铁路和轨道交通。围绕铁路网“四纵四横”布局，建成杭台高铁、杭温高铁、温玉铁路等工程，加快推进甬台温福高铁、金台高铁、大麦屿支线、头门港铁路支线二期等项目，实现县县通高铁。科学推进轨道交通建设，建成市域铁路 S1 线，加快建设市域铁路 S2 线，弥补台州市轨道空白。安排重大建设项目 15 个，“十四五”计划投资 387 亿元。

2. 公路。围绕形成“十纵十横”干线路网的目标，继续完善

高速公路网和干线公路网，提升路网运行效率与服务水平，重点推进甬台温高速改扩建、甬台温高速至沿海高速温岭联络线、甬台温高速至沿海高速三门联络线、351国道临海邵家渡至白水洋段、351国道仙居界岭头至桐桥段、228国道温岭城东至温峤段、104国道天台响岩至至界岭段、椒江至武义公路黄岩北城至头陀段、路桥至永嘉公路路桥金清至螺洋段、鄞州至玉环公路临海溪口至椒江章安段等项目。安排重大建设项目 87 个，“十四五”计划投资 864 亿元。

3. 水运（港口）。着力打造现代化港口集群，统筹推进“一港六区”建设，加快头门港区、大麦屿港区、海门港区、龙门港区、健跳港区开发建设，有序实施台州港航道与锚地建设。安排重大建设项目 6 个，“十四五”计划投资 138 亿元。

4. 机场。完成台州机场改扩建工程，科学有序推进通用机场项目，推进台州湾通用机场建设，谋划仙居通用机场等项目。安排重大建设项目 2 个，“十四五”计划投资 34 亿元。

（四）实施农业水利设施提标工程。

深入实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化发展，推动乡村产业繁荣兴旺、环境美丽宜居，打造浙东南美丽乡村典范。实施“水上台州”强基行动，构建完善综合水利“五张网”，初步形成安全美丽的综合水利网。安排重大建设项目 117 个，“十四五”计划投资 590 亿元。

1. 现代农业设施。安排重大建设项目 19 个，“十四五”计划

投资 255 亿元。

——现代农业。发展生态高效农业，实施高标准农田建设工程、“万头生猪”工程、优质粮食工程，深化建设“三区一镇”、渔港经济区等，充分挖掘“农业+”功能，持续推进一二三产融合发展。重点推进台州市现代化生猪养殖等项目。

——美丽乡村。深入实施乡村振兴战略，高标准建设新时代美丽乡村，加快实施农村环境整治工程和“新百千工程”，提档升级农村基础设施，基本建成现代化农村配电网，基本实现“城乡同质饮水”。

2. 防洪排涝挡潮。全面实施沿海一线海塘加固提升，加快建设海塘提升、海塘加固等工程，完成海塘加固提标 150 公里。重点推进台州湾新区海塘提升、三门海塘加固、临海海塘提标加固（南洋海塘）、温岭东部海塘提标加固等项目。全面提高沿海五大平原洪涝通江达海能力，实现“水系连通、口门畅通”。重点推进洪家场浦强排（台州湾新区段）、七条河拓浚（椒江段）、永宁江闸强排（一期）、路桥区青龙浦排涝、临海大田平原排涝二期（外排）、临海东部平原排涝（一期）、温岭南排、玉环漩门湾拓浚扩排等项目。安排重大建设项目 24 个，“十四五”计划投资 179 亿元。

3. 流域综合整治。强化上游防洪库容新增挖潜和水土涵养，加快实施永安溪、始丰溪、灵江、永宁江等防洪整治和综合治理，全面完成现有病险水库除险加固。重点推进椒江治理（临海段）、

椒江治理（天台始丰溪段）、仙居永安溪综合治理与生态修复二期等项目。实行最严格水域保护制度，分区分类分级加强水源涵养、水土保持、饮用水水源地、河湖水域岸线等水生态空间保护，重点推进椒江流域和沿海平原幸福河湖类工程，推进温岭龙门湖、黄岩鉴洋湖等生态修复工程，完成河道综合治理 300 公里以上，完成水土流失综合治理面积 120 平方公里以上。安排重大建设项目 42 个，“十四五”计划投资 91 亿元。

4. 水资源配置。加快建成朱溪水库、方溪水库、东屏水库等重大水源工程，开展长潭水库等大中型水库联网联供。加快建成台州市引水、南部湾区引水等重大引配水工程，完成里石门、金清等大中型灌区的续建配套与现代化改造，实施农村规模化供水工程。安排重大建设项目 32 个，“十四五”计划投资 64 亿元。

（五）实施生态环保提效工程。

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续深入推进大花园建设，落实碳达峰、碳中和要求，加快补齐生态环保领域短板。安排重大建设项目 57 个，“十四五”计划投资 1411 亿元。

1. 绿色低碳循环。全过程推进生产方式的绿色转型，实施碳达峰行动，深化国家循环经济示范城市建设，推动重点行业、园区及重要领域绿色化改造和资源循环利用，培育建设一批省级绿色产业示范基地。建设全域“无废城市”，推进固体废物处置和综合利用设施建设。重点推进三门县循环经济产业园、台州市危险废物处置设施建设及资源化利用工程等项目。安排重大建设项目

6 个，“十四五”计划投资 145 亿元。

2. 污水处理设施。全面推行雨污分流体系，加强污水管网建设，实施老旧破损污水管网的全面修复和雨污分流改造。优化城乡生活污水设施系统布局，全面推进城乡生活污水处理设施和工业园区污水集中处理设施提标改造，提升污水处理能力。重点推进台州市乡镇（街道）“污水零直排区”建设、台州市工业园区（集聚区）“污水零直排区”建设等项目。安排重大建设项目 6 个，“十四五”计划投资 72 亿元。

3. 生活垃圾处理设施。全面推行生活垃圾分类，开展现有垃圾处理设施的改造升级和生态整治，有序推进易腐垃圾处理、生活垃圾分类中转等设施建设。重点推进台州市生活垃圾处理设施建设工程。安排重大建设项目 2 个，“十四五”计划投资 18 亿元。

4. 生态保护和修复。实施山水林田湖草生态系统保护与修复工程，推进黄岩区省级山水林田湖草生态保护修复工程试点。加强湿地保护与修复，全面开展生态海岸带建设，加强海洋生态系统保护。重点推进台州市生态海岸带、台州湾美丽海湾建设等项目。安排重大建设项目 10 个，“十四五”计划投资 150 亿元。

5. 能源工程。安排重大建设项目 33 个，“十四五”计划投资 1027 亿元。

——电源。安全高效发展核电，推动抽水蓄能电站、风电、光伏、生物质能等可再生能源的高质量发展，重点推进三门核电二期和三期、华电玉环 1 号海上风电、天台抽水蓄能电站等项目。

——电网。补强电网设施短板，建成滨海 500 千伏输变电及其配套送出工程、滨海-柏树 500 千伏线路工程，建设一批 220 千伏、110 千伏输变电及配套工程，优化 35 千伏及以下中低压配电网。推动老旧线路增容改造和智能电网建设，强化光伏、海上风电配套电网支撑，建设多元融合高弹性电网。

——新能源。布局发展新能源设施，提高煤电利用效率，稳步发展核电、海上风电、潮汐能、生物质、太阳能光伏、抽水蓄能等非化石能源，提升天然气管网供给服务能力，重点推进氢能产业链创新示范、分布式清洁能源发电、LNG 及有机物燃料综合能源等项目。

（六）实施城市建设提能工程。

全面优化现代城市功能，持续推进城市有机更新，高水平打造台州湾新区，加快构建“中心引领、圈层联动、山海协同、全域美丽”的市域总体格局。安排重大建设项目 106 个，“十四五”计划投资 2584 亿元。

1. 市政基础设施。全面推进城市市政基础设施提升工程，实施城市微改造工程，加强地下空间开发利用，推进城市建设由平面向立体拓展。优化排水防涝设施规划布局，系统提升城市免疫能力，加快建设海绵城市、韧性城市。重点推进中环快速路、路泽太高架二期等项目建设。安排重大建设项目 56 个，“十四五”计划投资 765 亿元。

2. 未来社区。完善“三化九场景”系统设计，坚持因地制宜、

分类统筹、开放迭代，高标准建设椒江心海社区、台州湾新区沙北社区，加快启动黄岩东浦社区、路桥凤栖社区、临海六角井社区、玉环东风社区、仙居黄坦树社区等未来社区试点规划建设工作。力争到 2025 年，推动建设 10 个以上省级未来社区试点。安排重大建设项目 8 个，“十四五”计划投资 290 亿元。

3. 保障性住房（老旧小区改造）。继续推进城镇棚户区改造，着力提升老旧小区环境品质、设施功能和配套服务，持续推进中心城市老旧工业点改造工程。重点推进台州湾新区棚户区改造工程等项目。安排重大建设项目 12 个，“十四五”计划投资 720 亿元。

4. 区块开发。推进中心城区扩容，动态升级、加快建设市区十大重点区块，大力发展行政中心区、高铁新区和商贸核心区，优化行政服务、现代金融与高端商务配套设施。精心打造一江两岸、城市绿心、永宁江畔、鉴洋湖区，丰富生态旅游、都市休闲、人文居住等功能配套。创新推进中央创新区、东部新区、十里长街等板块建设，做强科创服务功能，点亮现代化城市新生活。安排重大建设项目 30 个，“十四五”计划投资 810 亿元。

（七）实施社会民生提升工程。

以人的现代化为引领，实施富民惠民安民战略，健全基本公共服务体系，促进人的全面发展和社会全面进步，建设人民幸福品质城市。安排重大建设项目 149 个，“十四五”计划投资 705 亿元。

1. 教育。实施教育基础设施提升工程，全面完成农村薄弱幼儿园改造提升工程，加强乡村小规模学校和寄宿制学校建设，提升高校教学科研和信息化设施建设水平，推动高职教育高质量特色发展，重点推进台州湾新区现代职业教育创业园区、台州湾新区大学城、台州学院（椒江校区）提质扩容工程、路桥区职教中心迁建工程、玉环市中等职业学校迁建工程、国防军事研学基地、国际艺术学校（三门县）等项目。安排重大建设项目 25 个，“十四五”计划投资 215 亿元。

2. 医疗卫生。以创建健康城市示范市为目标，加快台州医院新院区、台州市第一人民医院迁建等项目建成投用，实施县级强院和乡镇卫生院基础设施补短板项目。重点推进台州浙东医院、椒江区妇产医院（区妇幼保健院）建设工程、台州湾新区高端医养结合项目、台州湾新区综合性医院、临海市公共卫生医学中心建设工程（临海市第一人民医院迁建工程）、仙居县人民医院（县妇幼保健院）迁建工程等项目。安排重大建设项目 46 个，“十四五”计划投资 201 亿元。

3. 公共文化。推进文化强市建设，构建面向人民群众的公共文化服务体系，规划建设台州大剧院、台州美术馆等文化地标，提升市县两级档案馆、图书馆、博物馆、文化馆、农村文化礼堂等基层文化阵地，提升公共文化设施水平。重点推进临海市文化广场综合体、温岭市文化中心、仙居县城市文化综合体等一批公共文化设施项目建设。安排重大建设项目 33 个，“十四五”计划

投资 150 亿元。

4. 体育。实施体育场馆和基层体育设施大提升行动，加快市本级体育馆及全民健身中心建设，建设街边微型便民体育公园，加快提高人均体育场地面积，打造社区“10 分钟健身圈”，重点推进市体育馆、市全民健身中心等项目。安排重大建设项目 13 个，“十四五”计划投资 27 亿元。

5. 社会福利。构建高质量福利保障体系和精准化公共服务体系，大力发展社会福利事业，推进一批社会福利院、养老院、殡葬基础设施等建设。安排重大建设项目 18 个，“十四五”计划投资 33 亿元。

6. 安全保障。围绕应急管理体系和能力现代化建设，提升防灾减灾和应急救援能力，健全统一的应急物资保障体系。构建现代化公共卫生应急管理体系，建成公共卫生检验检测与研究中心、公共卫生检测实验室。增强经济安全运行保障，提升能源、粮食储备应急保障能力。重点推进台州市现代化应急救援体系、台州市全域立体化智能防控体系等项目。安排重大建设项目 14 个，“十四五”计划投资 79 亿元。

四、保障措施

（一）加强统筹和责任落实。

市发展改革委作为推进重大建设项目的牵头部门，每年编制全市重大建设项目年度计划，并将年度重大建设项目推进任务具体分解落实到各地各部门，把具体项目落实到具体单位、具体责

任人，做到责任分解横向到边、纵向到底，确保“十四五”重大项目建设顺利推进。建立健全重大项目考核评价体系，年度重大建设项目推进情况纳入市对各县（市、区）、台州湾新区考核，市级有关部门推进重大建设项目工作情况纳入市政府对部门目标责任制考核。市财政局、市自然资源规划局等部门要加大对市重大建设项目的资金、土地、用海等要素保障力度。市经信局、市科技局、市生态环境局、市建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市文化广电旅游体育局等部门，要根据自身职能做好重大项目归口指导服务，并落实好本行业、本领域的重大项目推进任务。

（二）强化要素保障。

强化落实“要素跟着项目走”原则，优先保障高质量项目的要素资源，切实加快重大项目推进，提高投资效率。资金方面，加强地方政府专项债券、企业债券、中央预算内投资、各类政府专项资金对重大项目的支持，积极申请省级以上产业基金和财政奖补，引导和鼓励金融机构加大对重大项目和薄弱领域的支撑。土地方面，积极争取更多项目纳入国家、省重点项目名单，争取国家、省级用地指标保障；推进城镇低效用地和低丘缓坡再开发、工矿废弃地复垦，提高土地利用效率。能耗方面，整治高耗低效企业腾出用能空间，优先保障市级重大平台、重大产业和社会民生等高质量项目，实行新上高耗能项目能耗等量或减量替代，新上项目严格执行省定准入标准。人才方面，建立完善人才服务重

大项目保障机制，深化智资对接，促进各类资本支持人才项目发展。此外，制定与规划相匹配的用海、用水等保障方案，在符合总量控制的条件下，依法依规积极保障规划确定的重大项目建设所需各类资源要素指标。

（三）加快项目前期攻坚。

全面实施重大项目前期协同机制，突出“服务跟着项目走”，横向协同、纵向联动，全力推动项目快速落地。完善项目“双进”联席会议制度、市领导联系项目制度、市委财经委员会研究项目制度等，进一步把重大项目前期工作摆到突出位置。突出抓好省市县长项目工程，加大招商引资工作力度，落实好投资主体、资金筹措等关键环节，着力谋划招引推进一批标志性、引领性、显示度高的重大项目。

（四）加大招商引资力度。

编制重点招商目录清单，绘制重点招商地图，提升重点产业平台承载能级，加快重大项目招引落地。创新招商引资方式，大力开展园区招商、产业链招商、以商招商和驻点招商，探索开展委托代理招商、专业机构招商和智囊参与招商。深化招商体制机制改革，创新全域联动招商机制，在要素保障、财政奖励、市场准入、服务保障、环境优化等方面创新突破，构建招商新格局。

（五）加强水资源集约安全利用。

贯彻落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则，把水资源承载能力作为重大建设项目布局的刚性约束，将经

济活动严格限定在项目落地区域水资源承载能力范围内。积极践行“节水优先”治水方针，深入推进实施节水行动，节水设施应当与主体工程同时设计、同时建设、同时投产。深入推进节水型社会建设，严格控制供水管网漏损，严控高耗水服务业用水，推动工业再生水利用。严格实行取水许可和计划用水管理，加强区域和建设项目水资源论证，强化节水评价，控制水资源开发利用强度。加强主要流域源头地区生态保护和饮用水水源保护，严格控制水环境敏感区域高耗水、高污染项目。

（六）优化投资环境。

深化投资审批制度改革，实现投资项目在线审批监管平台 3.0 应用全覆盖，进一步推动企业投资项目审批减事项、减环节、减材料、减时间、减费用，积极探索极简审批模式，推进企业投资低风险小型项目审批“最多 15 个工作日”改革，深入开展“标准地+承诺制”改革，完善“标准地”指标体系。梳理完善企业投资项目审批告知承诺制事项清单，推动企业投资项目依据信用等级，实行承诺制审批。优化代办服务，加强代办队伍建设，全面推广代办服务标准化。对标世行标准、全国前列，大力实施一批突破性的改革举措，进一步提升我市营商环境“10+N”指标便利化水平，努力打造市场化、法治化、国际化的营商环境最优市，力争营商环境便利度居全省前列。

专栏 新基建重大项目安排

坚持以新基建引领基础设施全方位迭代升级，聚焦数字基础设施、智能化基础设施、创新型基础设施三大重点方向，安排数字信息、整体智治、智能化、科技创新、产业融合等重大建设项目 122 个，“十四五”计划投资 1652 亿元，带动全市新型基础设施累计投资达到 2000 亿元以上。

1. 数字信息基础设施。推进 5G 网络和城市宽带建设，实现 5G 信号高标准覆盖。加快构建“一主、三辅、多点”数据中心布局，推进人工智能、卫星信息网络、区块链等基础设施建设，建成全省领先的新一代人工智能核心技术引领区。重点实施台州 5G 基站建设、台州湾数字经济产业园一期等项目。到 2025 年，力争建成 5G 基站 3 万个以上、大型数据中心 3 个以上。安排重大建设项目 18 个，“十四五”计划投资 254 亿元。

2. 整体智治基础设施。全力打造台州“城市大脑”特色品牌，搭建完善资源要素市场化配置平台、营商环境智慧监测平台、城市管理智联平台、空间治理平台等智慧平台，推动数据互联、融合发展，夯实“智慧台州”建设基础。实施台州市“城市大脑”等项目。安排重大建设项目 26 个，“十四五”计划投资 443 亿元。

3. 智能化基础设施。建设智能化交通设施，推动车联网、飞联网等设施建设和甬台温高速、台金高速等高速公路智慧化改造。建设台州城市绿色货运配送信息平台，构建协同高效的智能物流新体系。发展智能化清洁能源设施，完善综合供能服务站、充电桩网络及平台、智能化油气设施等布局。实施数字水利工程，建设数字化水资源配置平台和水灾害风险管控平台。实施甬台温高速至沿海高速温岭智慧高速联络线、天台多功能智能物流综合园等项目。安排重大建设项目 29 个，“十四五”计划投资 350 亿元。

4. 科技创新基础设施。依托台州湾科创走廊，引进共建数字经济技术核心领域的大科学装置、重大科研装置及中试基地等。加快产业创新平台建设，引进一批智能科技龙头企业，以数字化体验中心、转化实施中心、培训推广中心为主，打造具有本地服务能力的数字赋能平台。重点推进天台创新中心、黄岩科创园等项目。安排重大建设项目 20 个，“十四五”计划投资 136 亿元。

5. 产业融合基础设施。深入推进“机器人+”，培育一批无人工厂、车间和新型基础设施产业基地。依托“1+N”工业互联网平台体系，实现全市工业主要行业工业互联网全覆盖，建成市级工业互联网安全态势感知平台。推进“万亩千亿”新产业平台、服务业高能级平台、重大科技创新平台等数字化建设。重点实施玉环市水暖阀门产业创新示范区、临海万洋众创城项目等项目。安排重大建设项目 29 个，“十四五”计划投资 469 亿元。

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，军分区，市监委，
市法院，市检察院。

台州市人民政府办公室

2021 年 10 月 19 日印发

