附件2

《台州市生态环境保护“十四五”规划

（征求意见稿）》编制说明

一、《规划》编制背景

“十四五”时期（2021—2025年），我市将迈入高水平建设社会主义现代化、高水平建设新时代美丽台州的新征程。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，为生态环境保护工作带来新机遇和新挑战。科学编制台州市生态环境保护“十四五”规划，对在更高水平上推进全市生态环境保护工作，持续提升生态文明建设水平，加快建设美丽台州具有重要意义。为贯彻落实台州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要有关要求，进一步突出生态环境保护领域研究重点，有序推进各项工作，根据省、市的统一部署，结合以往生态环境保护五年规划编制经验和做法，制定本规划。

二、《规划》编制过程

根据市委市政府和省生态环境厅的部署要求，我局自2019年启动生态环境保护“十四五”规划编制工作以来，主要开展了以下工作：

**（一）认真谋划，强化前期研究。**2019年9月，我局启动规划前期工作，制订了规划前期研究和编制工作方案，成立了规划编制领导小组和技术组。组织开展了形势和发展战略、目标指标、大气、水、土壤、固废污染防治、自然生态保护、应对气候变化、环境监测执法应急和信息化、普查成果应用等10项规划前期课题研究工作，评估现状、总结经验、梳理问题，明确思路目标和重点任务，提出对策措施。

**（二）深入研究，细化“四个重大”。**根据市政府统一部署，及时开展生态环境保护“十四五”规划重大改革、重大政策、重大平台、重大项目等“四个重大”谋划工作，把“四个重大”作为做深做实规划的重要抓手和载体。经多次迭代深化，形成了“四个重大”成果，并积极争取纳入省“十四五”生态环境保护规划和市国民经济和社会发展“十四五”规划纲要。

**（三）充分衔接，形成规划送审稿。**2020年9月24日在台州生态环境微信公众号上开展“我为台州市‘十四五’生态环境保护建言献策”活动，实行开门编规划，广泛听取公众意见。10月15日，召开“十四五”生态环境保护规划思路座谈会，听取市级有关单位、市人大代表、市政协委员、专家学者和企业代表的意见和建议。在规划基本思路基础上，充分衔接国家、省、市关于“十四五”规划纲要建议和生态环境保护的最新决策部署，形成规划初稿。11月19日，在天台县召开各县（市、区）生态环境部门有关规划内部讨论会。12月8日，召开各处室关于规划初稿内部对接会。2021年1月14日，市局党组扩大会议专题听取规划编制情况汇报。3月4日，召开规划成果专家咨询会，邀请了省有关政策研究、大气、水、土壤等领域专家5名进行成果咨询。目前，根据部门、地方、专家和公众意见，形成《规划》（征求意见稿）。

三、《规划》主要内容

《规划》分为工作回顾、形势分析、总体要求、主要任务、重大项目、保障措施六个部分。

**（一）工作回顾。**包括两个方面：**一是重点工作成效。**系统分析了“十三五”规划实施情况从6个方面反映“十三五”以来生态环境保护工作成效。二是指标完成情况，14项指标均全面完成。

**（二）形势分析。**包括两个方面：**一是存在问题。**归纳四个方面问题，明确当前生态环境保护工作的短板弱项。二**是面临形势。**分析生态环境保护面临的机遇和挑战，明确“十四五”生态环境保护工作依然任重道远，必须保持战略定力，努力开创生态环境保护新局面。

**（三）总体要求。**包括三个方面：**一是指导思想。**强调以习近平生态文明思想为指导，准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、主动融入新发展格局，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，坚决落实碳达峰、碳中和要求，坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入打好污染防治攻坚战，全面推进生态修复和生物多样性保护，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，为社会主义现代化先行省建设贡献台州力量，为“重要窗口”建设增添靓丽底色，努力打造“绿水青山就是金山银山”理念标杆市、美丽浙江建设样板区。**二是基本原则。**坚持生态优先、绿色发展，坚持改革先行、治理创新，坚持全域推进、精准施策，坚持底线思维、强化安全，坚持协同治理、社会共治。**三是目标指标。**分总体目标和主要指标。与《纲要》保持一致，分别提出了二〇三五年和“十四五”总体目标。展望二〇三五年，率先建成美丽中国样板城市，基本实现人与自然和谐共生的现代化。“十四五”时期，生态文明建设先行示范，全域大美格局基本构成。规划共设置“十四五”生态环境保护重点指标18项，其中约束性指标9项，预期性指标9项，涵盖环境质量、减污降碳、风险防控、生态保护四大领域。

**（四）主要任务。**锚定美丽中国样板城市建设目标，围绕“打造‘绿水青山就是金山银山’理念标杆市、美丽浙江建设样板区”，谋划部署了11项主要任务。包括严格源头防控，全面推进绿色发展；强化减污降碳，积极应对气候变化；深化碧水行动，逐步实现“水质”澄澈；强化协同治理，持续保持“气质”清新；深化综合防治，努力保障“土质”洁净；实施闭环管理，全域建成“无废城市”；坚持陆海统筹，推进美丽海湾建设；筑牢生态屏障，提供优质生态产品；强化风险防控，守牢环境安全底线；深化改革创新，构建现代环境治理体系；坚持数字赋能，提升整体智治水平。此外，以12个专栏，提出了“十四五”时期应对气候、治水、治气、土壤和地下水、“无废城市”、“美丽海湾”、生态文明示范、风险管控、重大改革、重大政策、重大平台等各重点领域相关工作。

**（五）重大项目。**“十四五”期间，重点实施低碳行动、碧水行动、蓝天行动、净土行动、无废建设、生态建设、智慧监管等七大类工程，排摸梳理各类项目182个。

**（六）保障措施。**重点落实五大保障措施：一是强化组织领导，推进规划实施；二是加大资金投入，拓宽融资渠道；三是加强科技支撑，提高治理能力；四是健全考核机制，实施规划评估；五是加强宣传引导，倡导公众参与。