

台州市人民政府办公室文件

台政办发〔2016〕127号

台州市人民政府办公室关于印发台州市区 社保一体化改革工作方案的通知

各县（市、区）人民政府，市政府直属各单位：

现将《台州市区社保一体化改革工作方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

台州市人民政府办公室

2016年12月30日

（此件公开发布）

台州市区社保一体化改革工作方案

社会保障是保障人民生活、调节社会分配的一项基本制度。为推进“三区两市”协同发展，贯彻落实市委城市工作会议精神，进一步加强市区社保体系建设，决定推进市区社保一体化改革。

一、目标任务

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，优化市区社保管理体制，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。

（一）政策统一化。统筹参保政策、筹资水平、待遇水平，实现市区社保政策的一致性。

（二）征缴一体化。统一思想、循序渐进，出台市区统一的社保征缴标准，推进市区社保征缴一体化进程。

（三）经办规范化。理顺社保经办管理体制，整合经办管理服务资源，实现各险种经办集中化。

（四）信息标准化。整合信息化资源，建设统一的市区社保四级信息系统，建立市区集中的社保大数据中心。

（五）服务精准化。分步实施，服务下沉，建成便捷、高效的“两级政府、三级管理、四级服务”的社会保障工作网络体系。

二、具体内容

（一）梳理统一市区社保政策。

1. 在目前统一社保政策基础上，重点抓好城乡居民基本医疗

保险政策市区统一；完善职工基本养老保险、职工基本医疗保险、城乡居民基本养老保险制度，完成市区机关事业单位养老保险制度改革。

2. 实现市区被征地农民基本生活保障政策统一。

3. 妥善清理自行出台的三区相关社保政策。

4. 建立稳定可持续、动态调整的筹资机制，提高财政对城乡居民基本养老和基本医疗保险补助标准，相应提高个人缴费占总体筹资的比重。

（二）提高社会保险统筹层次。

1. 根据市区财政体制改革进程，实现企业职工基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险市区统筹，统一市区五险基金预、决算管理，集中基金收支管理。

2. 建立社保基金政府补助责任市、区两级分担制度。

3. 建立基金预警制度，根据基金收支情况及时调整政策。

4. 从三区适当上划编制，应对统筹层次提升后的业务转移。

5. 根据城镇职工基本养老保险基础性养老金全国统筹方案规定，做好相关基础信息、基金缴拨工作。

（三）建立社保征缴一体化机制。

1. 统一市区社保征缴标准，征收机构严格执行。

2. 健全市级层面的数据交换机制，提高交换级次，有效实现数据的实时对接。

3. 根据市区社保体制改革的要求，稳步推进市区社保征缴一

体化进程。

（四）规范经办管理服务体系。

1. 在市区范围内统一社保经办管理体制，统一机构名称、机构设置、服务内容、管理标准。

2. 整合资源，推进柜员制建设，重点提升城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险经办规范化和标准化。

3. 完善社保经办操作规程，对同种业务实行经办流程统一，核定权限和办理时限标准统一。

4. 进一步规范和探索社会保险经办市场化运作。

5. 完成市区社保档案电子化、规范化建设。

6. 实施社保经办人才培养工程。

（五）整合建设信息系统。

1. 在保留省建统一系统前提下，尽快开发使用市区统一的五险合征系统。

2. 以数据库统一建设为切入点，建立市区集中的社会保障大数据中心，并实现业务数据实时共享。

3. 延伸信息网络至基层，提升基层社保经办效率。

4. 拓展社保卡应用功能，建立市区统一的持卡人员信息库。

5. 推进“电子社保”体系建设，加快建立市区统一的网上综合服务大厅，逐步构建以经办窗口为基础，政府网站为依托，移动应用为桥梁的社保信息服务体系。

6. 健全社保信息安全制度，提升社保信息安全防护能力。

（六）深化经办网络体系。

1. 加强调研、明确节点、分类实施，进一步明确各级经办机构职责，合理配置各级经办机构服务场所、办公设施、经办人员、信息权限，形成比较完善的管理服务网络，提供优质高效的城乡均等化服务。

2. 加大财政对社会保障经办服务体系投入，保障基层社保经办机构经费，建立经费投入与经办机构服务数量、质量和效果挂钩的评价考核机制。

三、时间步骤

（一）制定方案（2016年10月—12月）。赴兄弟地市、三区调研，学习先进经验，了解实际情况；召开人力社保部门内部座谈会、市级有关部门座谈会、三区经办机构座谈会，征求《台州市市区社保一体化改革工作方案》意见。

（二）出台政策（2017年1月—4月）。市人力社保局制定出台市区社保一体化政策统一相关实施意见，市财政局、市人力社保局制定出台提升社保统筹层次相关实施意见，市地税局制定出台市区社保征缴实施意见，市社保局制定出台市区社保一体化经办规范、服务下沉相关实施意见，市人力资源社会保障信息中心制定出台市区社保一体化信息标准化实施意见。

（三）组织实施（2017年5月—10月）。制定各项工作落实时间表，明确任务节点；召开市区社保一体化动员会，进一步统一思想，真抓实干；开展督查，解决问题，适时通报，确保工作

踩点落实，全面完成市区社保一体化各项任务。

（四）总结提高（2017年11月—12月）。开展市区社保一体化各项工作“回头看”行动，查漏补缺，优化提升。

四、工作要求

（一）统一思想，提高认识。市区社保一体化是三区协同发展和社会治理现代化的必然要求，是统一政策、规范经办行为、方便群众办事，促进城乡一体化发展的重要举措。相关部门和三区政府要把思想统一到市委市政府的决策部署上来，立足长远、凝心聚力，敢于担当、善作善成。

（二）加强领导，落实责任。市政府成立以副市长陈才杰为组长的市区社保一体化工作领导小组，负责组织、协调、推进等工作。椒江、黄岩、路桥三区要切实加强领导，严格落实责任，共同做好市区社保一体化各项工作。

（三）通力协作，各司其职。市人力社保局要主动协调相关部门，明确节点，加快落实各项工作。市财政局（地税局）、编委办等相关部门和三区政府要根据方案要求，相互配合，各司其职，合力推进。

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，军分区，市法院，
市检察院。

台州市人民政府办公室

2016年12月30日印发
