

# 关于《台州市综合立体交通网规划》 编制情况的起草说明

(台州市交通运输局)

2021年11月1日

为深入贯彻落实交通强国、交通强省的战略部署，再掀大抓交通、抓大交通的新热潮，着力构建现代综合交通体系，打造长三角南翼综合交通枢纽，为“重要窗口”建设提供有力支撑，我局牵头编制了《台州市综合立体交通网规划》，现将有关情况汇报如下：

## 一、规划编制背景

交通运输是战略性、基础性、先导性行业，是构建新发展格局的战略支撑，是提升区域竞争力的重要途径。党的十九大提出建设交通强国。2019年9月，中共中央、国务院印发了《交通强国建设纲要》，明确了综合交通运输未来30年的重点任务。浙江省委省政府深入贯彻纲要总体要求，全面推进交通强国试点建设，加快建成基础设施强、运输服务强、创新动能强、治理能力强、支撑带动强的高水平交通强省。2021年2月，中共中央、国务院印发了《国家综合立体交通网规划纲要》；8月，浙江省委、省政府印发了《浙江省综合立体交通网规划》。

台州市积极响应，于2020年印发了《关于建设高水平交通

强市的实施意见》并召开动员大会，着力构建现代综合交通体系，打造长三角南翼综合交通枢纽，这是我市交通强市建设的纲领文件。与之相应，为加强规划引领并贯彻落实上位综合立体交通网规划编制要求，特编制本规划，统筹铁路、轨道、公路、水运、民航、管道、邮政、枢纽、绿道等九大交通要素中长期发展布局，实现各种交通运输方式立体互联，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。

## 二、规划编制过程

### （一）前期工作

2018年5月，我局通过公开招投标确定浙江数智交院科技股份有限公司(原浙江省交通规划设计研究院)为规划编制单位，启动规划的编制工作，2018年8月底形成初稿，同年12月形成征求意见稿。2019年5月，根据省综合立体交通网规划编制工作启动会议精神要求，启动规划调整工作。

### （二）意见征集

规划征求意见稿形成后，我局积极加强上下衔接，着力提高规划的科学性、前瞻性和可行性，通过书面征求意见、会议等形式与省交通运输厅、市级相关部门、县（市、区）交通运输部门开展对接10余轮次。2020年8月书面征求县（市、区）交通部门和市级相关部门意见；2020年9月，召开规划编制中期成果专家咨询会；2020年12月至今年1月，分别向市人大、政协、

市咨询委作专题汇报。2021年1月8日，吴海平市长、林先华副市长专题听取规划汇报，市级相关部门主要领导参加。1月14日，林先华副市长主持召开全市综合交通务虚会上再次听取规划汇报，县（市、区）人民政府、市级相关部门参加。2月23日，在市人民政府网站进行了为期30天的规划公示。4月20日，再次书面征求县（市、区）人民政府和市级相关部门意见，共收集意见50条，采纳意见38条，部分采纳7条，未采纳5条。4月25日，规划通过专家评审。因轨道章节缺乏地铁（M线）建设布局，5月以来，我局持续跟进自规部门有关城市轨道交通线网规划编制情况。目前，城市轨道交通线网规划成果已通过评审并在本规划内予以采纳吸收。

### **三、规划主要内容**

规划以建设现代化高质量综合立体交通网为目标，重点实施“11491”战略，统筹铁路、轨道、公路、水运、民航、管道、邮政、枢纽、绿道等九大交通要素的基础设施规划建设，完善综合立体九大交通体系，加强各种交通运输方式立体互联，谋划提出我市综合立体交通网中长期发展的总体布局和打造“长三角南翼综合交通枢纽城市”的目标定位。

#### **（一）规划目标**

实施“11491”战略，即1个总目标、1个交通圈、4个大通道、9张基础网、1万亿投资。

1 个总目标：全面建设高水平交通强市，全力打造长三角南翼综合交通枢纽城市。

1 个交通圈：打造“1123”交通圈，即市域 1 小时交通圈、省城及周边地市 1 小时交通圈、长三角 2 小时交通圈和国内重要城市 3 小时交通圈。

4 个大通道：建设沿海、南北、东西、西北四大交通通道。

9 张基础网：构建综合交通“九张基础网”，涵盖铁路、轨道、公路、水运、民航、管道、邮政、枢纽和绿道。

1 万亿投资：综合交通总投资 1 万亿元。

到 2035 年，基本建成高水平交通强市，形成较为完善的综合交通体系，综合交通设施全面成网，客货运输便捷高效。交通与产业融合初见成效，交通智能、平安、绿色发展水平显著提高。交通创新能力、治理能力全面提升。

至 2050 年，全面建成高水平交通强市，陆、海、空立体交通运输通道发展成熟，形成科学合理的综合交通网络布局和无人驾驶等智慧交通深度应用、群众出行高度便利、具有领先水平的现代化综合交通体系。

## （二）布局规划

### 1. 通道布局规划

以台州市区为核心，按照融入长三角、接轨大上海以及北融宁波、南联温州、西承金义、东接海上丝路等发展方向，实施北

伸、南延、东拓、西进、联杭五大战略，构建形成沿海、南北、东西和西北方向的“两纵一横一射”四大综合立体交通通道，为台州经济社会发展发挥支撑和引领作用。

## 2. 基础设施布局规划

**建设客货并重、干支结合的铁路网**，规划构建“四纵四横四支”铁路网总体布局，对内实现“县县通铁路”，对外实现长三角中心城市及省内各地市1小时通达。四纵：甬台温福高铁、甬台温铁路、杭台铁路和杭温高铁。四横：金台城际铁路、金台铁路、衢丽台城际铁路和甬台丽城际铁路。四支：健跳港铁路支线、头门港铁路支线、大麦屿—龙门港铁路支线和台州湾新区铁路支线。

**建设高效便捷、多网融合的轨道交管网**，打造“S+M”的轨道交通发展模式，实现轨道交通进铁路站、机场，构建市区“30分钟便捷生活交通圈”，全面实现市区融合。市域铁路网（S线）以台州中心三区为核心构筑对外覆盖临海市区、头门港新区、温岭市区和温岭东部新区的“南北快线”（S1+S3）和“东西快线”（S2），同时在台州中心城区打造串联椒黄路三区和主要对外交通枢纽的“环形快线”（S2+S4）。城市轨道网（M线）串联中心三区并适度拓展的“三角”网。

**建设广覆盖、深通达的公路网**，规划构建“十纵十横六连”干线路网，打造市域“1小时交通圈”。高速公路网为“四纵四

横六连”布局，四纵：甬莞高速+瓯玉高速、甬台温高速、杭绍台高速及其南延和诸永高速，四横：甬金衢上高速、上三高速及甬台温高速三门联络线、台金高速、甬台温高速温岭联络线，六连：宁海至临海高速、台金高速市区连接线、甬莞高速机场连接线、合温高速、临海至三门高速、杭绍台高速至台金高速联络线。普通国省道网为“六纵六横”布局，六纵：228国道、203省道鄞州至玉环公路、204省道余姚至温岭公路、104国道、207省道秀洲至仙居公路、208省道仙居至永嘉公路，六横：314省道象山至天台公路及315省道三门至婺城公路、316省道三门至江山公路、351国道及210省道仙居至景宁公路、321省道椒江至武义公路、323省道路桥至永嘉公路和324省道温岭至常山公路。

**建设现代化、综合性港口**，构建“一港六区十港口”的沿海港口布局和“两江六线”的内河航道网布局。一港：台州港。六区：头门港区、大麦屿港区、海门港区、健跳港区、龙门港区和黄岩港区。十港口：规划永安等10个港口。两江：椒（灵）江、永宁江。六线：前四线、外环城河、金清港线、栅温线、七条河和温松线。

**打造提服务、强保障的民用航空网**，完成台州路桥机场改扩建，拓展航线服务范围，实现3小时通达国内重要城市，打造长三角支线空港、浙东中型国际化空港。构建“7+X”的通用机场布局，重点推进台州湾等7个A2类通用机场新建项目，形成覆

盖各县（市、区）和主要海岛的通用航空起降网络，实现通用机场“县县通”和省内和长三角中心城市1小时通航交通圈。

**完善海陆联动、功能齐全的能源管道网**，构建“三纵三横”的能源管道网布局，形成保障有力的油品管道网和以中心城市为核心、各县（市）为节点的天然气供给网络。三纵：甬台成品油管道、甬台温天然气管道（含大麦屿LNG站外输管道）和川气东送二线干线。三横：三门-天台-嵊州支线、头门港LNG站外输管道、临海-仙居支线及横溪-仙居线。

**打造普惠城乡、畅达国际的邮政快递网**，构建“四区三级九中心”的邮政快递网布局。四区：临海大田-沿江快递物流集聚区、黄岩院桥-路桥桐屿快递物流集聚区、台州机场空港快递物流集聚区和头门港快递物流集聚区。三级九中心：由省级邮政快递分拨中心（临海）、市级邮政快递分拨中心（黄岩、路桥、三门）和县级邮政快递分拨中心（椒江、温岭、玉环、天台、仙居）构成的三级快递分拨体系，是支撑全市快递物流业发展的重要空间节点。

**建立多级协同、无缝衔接的综合枢纽**，按照门户型、地区型和一般型三个层级构建以高铁、机场建设为重点的“三主六辅多级”客运枢纽布局 and 以多式联运枢纽为重点的“四区五核多点”货运枢纽布局。三主：台州铁路站综合客运枢纽、台州铁路西站综合客运枢纽和台州路桥机场综合客运枢纽。六辅：临海铁路站、

温岭铁路站、玉环铁路站、天台铁路站、仙居西铁路站和三门铁路站。多级：台州市客运南站等。四区：台州市物流园区（含台州铁路南站货运枢纽）、头门港物流园区、大麦屿港物流园区、台州机场空港物流园区。五核：临海东铁路站物流中心、龙门港物流中心、健跳港物流中心、仙居铁路站物流中心、台州湾新区滨海物流中心。多点：结合台州各县（市、区）的城市发展定位、产业分布、交通区位、物流服务需求等，科学布局物流园区、分拨中心和配送中心，建设形成一批重要物流节点。

**打造诗画韵味、依山面海的城乡绿道网**，打造特色多样、功能完备的绿道网，重点建设一江双溪绿道、滨海绿道等骑行绿道和城镇美丽绿道，建成“一横二纵”省级骑行绿道网。一横：9号绿道网（娱乐养生骑行绿道）。二纵：3号绿道网（沿海骑行绿道）和5号绿道网（生态文化追源骑行绿道）。

### **3. 综合立体交通体系构建**

围绕新发展要求，着力构建九大综合立体交通体系：

（1）产业交通，构建高质量竞争力的综合交通产业体系。培育新技术、新业态、新产品、新模式，发展交通建筑、装备制造、交通运输业和关联服务业。

（2）品质交通，坚持质量第一、效益优先，以提高发展质量和效益为中心，开展品质交通提升行动，全面提升质量水平。

（3）畅行交通，深入实施公交优先发展战略，加快形成多

层次、多类型、紧密衔接的“五位一体”公共交通新模式，构建区内及区域快速通道，促进交通一体化协同发展，加强城市交通拥堵综合治理，提升通勤效率和出行品质，形成全市畅行交通体系。

（4）智慧交通，依托人工智能、区块链、5G等新技术，建立智慧交通基础设施标准体系，构建覆盖车、船、路、港、站的信息基础设施网，强化综合信息服务，创新行业运营管理。

（5）平安交通，牢固树立安全发展理念，全面落实党政领导干部责任制规定，制定安全生权力清单和责任清单，健全交通安全风险防控和隐患排查治理双重预防体系，加强“两客一危”等重点领域管控，优化应急基地布局和专业队伍建设，提高突发事件响应和处置能力。

（6）绿色交通，围绕碳达峰、碳中和目标，将低碳绿色理念贯穿交通基础设施规划、建设、养护和运营全过程，形成绿色发展长效机制。

（7）清廉交通，纵深推进“一路清风行”行动，全系统干部清廉、组织清朗、行业清净、文化清新的政治生态全面形成。推动交通行业常态化廉政监管。完善清廉交通制度体系，加强清廉交通风险评估，提高行业廉政建设和廉洁治理水平。

（8）法治交通，全面深化交通法治建设，促进交通运输行业治理体系和治理能力现代化，着力建设职能科学、权责法定、

执法严明、公正公开、廉洁高效、守法诚信，符合浙江实际的交通运输法治政府部门。

（9）便民交通，加快政府职能转变，深化以“最多跑一次”为核心的行政审批制度改革，围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，推动交通运输政府部门职能向营造良好发展环境、提供优质公共服务、维护公平正义转变。

### （三）保障措施

为保障规划实施，提出六项保障措施：一是综合交通运输管理统筹一体化；二是构建多元化，可持续的交通运输投融资机制；三是建立全方式、多维度的法律法规体系；四是强化、创新交通运输信息平台；五是强化城市用地的保障工作；六是推动交通科技发展与应用。