

台州市人民政府文件

台政发〔2021〕3号

台州市人民政府关于印发 市五届人大六次会议政府工作报告的通知

各县（市、区）人民政府，市政府直属各单位：

2021年2月5日吴海平市长在台州市第五届人民代表大会第六次会议上代表市政府所作的《政府工作报告》已经大会审查通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

台州市人民政府

2021年2月10日

（此件公开发布）

政 府 工 作 报 告

2021年2月5日在台州市
第五届人民代表大会第六次会议上
台州市市长 吴海平

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020年工作和“十三五”发展回顾

2020年是极不平凡的一年。面对国内外形势的深刻复杂变化特别是突如其来的新冠肺炎疫情，市政府全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委的决策部署，认真执行市人大各项决议，牢牢把握稳中求进工作总基调，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，负重拼搏，奋勇争先，实现了“两手硬、两战赢”。

一年来，我们众志成城，全力打赢疫情防控硬仗。坚持一切以人民群众生命健康为重、一切为防疫让路，快速响应、果断决

策，打赢了疫情防控的攻坚战。1月20日国务院和省政府防疫会议后连夜部署，连续20多天每天连线会商、精密智控，确诊病例数全国城市排名从1月23日第3降至2月16日第31，本地病例续发比0.72，远低于省均。在全省率先研发疫情控平台，全面推广健康码，实施网格化管控和“暖心六条”，有效构建人员回流闭环和大中小门管控闭环，形成了社会各界共同战疫的强大合力。在全国率先开通线上诊疗，开展“四集中”统一救治，派出5批次177名医务人员紧急驰援武汉、荆门。推进疫情防控常态化，慎终如始、严防严控，有效巩固防疫成果。

一年来，我们综合施策，全力推动经济不断向好。以必胜信心、非常之力打好经济发展翻身仗，全市生产总值增速从一季度-8.8%、列全省第10，回升到上半年-0.4%、前三季度1.7%，全年增长3.4%、并列全省第5。稳住用工链、接通产业链、保障资金链，稳妥推进复工复产，在全省率先启动复工协调平台，开展包车包列包机接返员工13.5万人，派出41个工作组驻点外省招工20.2万人，发放专项贷款552.3亿元，产能恢复率居全省前列。出台民营企业帮扶20条等一揽子惠企政策，构建以企业码为核心的长效服务机制，落实“五减”资金185.2亿元，“两直”资金补助市场主体13万户、受益面列全省第2。积极培育出口主体和出口品牌，建设公共海外仓，推进二手车出口试点，港口集装箱吞吐量增长17.5%，外贸出口额增长12.5%。有序推进复市复课，与拼多多、小红书等10多家电商平台合作，开展“千店万铺连一

家”、台州制造优品购、“追着阳光去台州”主题旅游等系列活动，发放消费券超6亿元，带动汽车、商超、餐饮、住宿、旅游等各项消费回暖。椒江、路桥成为省级夜间经济试点。实施“36计”助力“两战”双赢成为全省典型案例，编入浙江干部培训教材。

一年来，我们精准发力，全力加快产业优化升级。强化数字赋能、科技赋能、资本赋能，高新技术产业、战略性新兴产业增加值增速分别高于规上工业2.4、6.5个百分点。台州湾新区成为第六个省级新区，“一湾引领、三湾联动”格局初步形成。玉环、天台创成省级高新区，黄岩智能模具小镇被命名为省级特色小镇，温岭、天台工程师协同创新中心成为省级试点。每季召开制造业数字化转型现场推进会，开展“1812”工业互联网平台体系建设，与西门子开展战略合作，共建数字化赋能中心，完成规上企业数字化改造1022家。全国机床装备高质量发展论坛在温岭召开。新增国家级高新技术企业282家、国家级专精特新“小巨人”企业10家、省隐形冠军企业9家、省级科技型中小企业1050家，椒江海正药业法维拉韦片获批全国首个新冠肺炎治疗药物。出台人才新政2.0版，建成人才创新创业服务综合体，引进省级领军以上人才90人，仙居创成全省首批“院士之家”。设立上交所资本市场服务台州基地，新增上市公司7家，企业债发行规模再创新高，社会融资规模增量达2113亿元。质量工作获国务院通报激励，新增“品字标”企业48家、“浙江制造”标准58项，临海伟星集团获得全市首个省政府质量奖。完成老旧工业区改造245个，建

成省认定小微企业园 34 个，高星级小微企业园总数列全省第 3。全域土地综合整治经验全省推广，新增工业用地供应 1.3 万亩。农业生产能力稳步提升，早稻面积“九连增”、产量“十连增”，生猪存栏和产量稳步增长，建成省级特色农业强镇 4 个，入选省“百优名品”产品 19 个。三门成为全国电子商务进农村综合示范县。推进建筑业转型发展，成为全国装配式建筑范例城市。

一年来，我们克难攻坚，全力抓好重大项目“双进”。坚持每两月召开项目推进例会、每季集中开工，大抓项目、抓大项目，固定资产投资增长 4.2%。深化产业链招商，“532”项目招引数翻番，省“152”项目、市县长项目落地率分别为 73.9%和 56.5%。吉利发动机等项目建成投产，联化科技产业园等项目加快建设，星空智联卫星制造、北航长鹰无人机通航产业园、智能橡胶产业园等项目开工。完善“飞地”政策，首个市域飞地项目成功落地。杭绍台高速台州段、台金高速东延市区连接线、路泽太高架一期通车，金台铁路即将通车，台州机场改扩建、杭绍台铁路、市域铁路 S1 线等项目加快推进，台州中心站、“两高”温岭联络线、台州湾通用机场等项目开工建设，三门实现水上飞机首飞。栅岭汪排涝调蓄等工程基本完工，集聚区海塘提升、三门海塘加固等工程开工建设。

一年来，我们重点突破，全力释放改革开放红利。深化“最多跑一次”改革，推进个人、企业和机关内部“一件事”集成改革，政务服务“一网通办”率达到 80%，在全国率先推进政务服

务“跨省通办”。“城市大脑”建成投用。市场主体数量逆势增长12%。小微金融服务标准化试点有序推进，黄岩在全国率先开展小微企业信贷评级试点。国家跨境电商综试区、国家市场采购贸易方式试点获批，台州港口岸全境扩大开放。事业单位改革全面完成。加强跨区域协作，发起成立长三角民营经济跨区域协同发展联盟。全方位、全市域接轨上海，成功举办上海·台州周，与杨浦区等上海市辖区开展区域协作，与上海交大、同济大学等知名高校、科研院所共建高能级创新平台，与上海实业、国泰君安等建立全面战略伙伴关系，引进长三角地区5亿元以上产业项目166个。成功举办民营经济高质量发展台州峰会。

一年来，我们统筹城乡，全力提升美丽台州颜值。实施城市美丽行动，高标准推进“一江两岸”、高铁新区等市区十大重点区块开发建设，“两个大陈”建设提速。新建绿道107公里、绿地165公顷，新增公共停车位7748个，市区天然气高压输配一期工程建成，一批综合供能服务站投运，实现中心城区和重点区域5G信号覆盖。推动城市有机更新，基本完成39个老旧小区改造提升，获批省级未来社区试点5个，垃圾、公厕、物业“三大革命”纵深推进，市容环境第三方评估得分率从81.5%上升到89.9%。通过全国文明城市复评，临海跻身全国文明城市，玉环成为全国卫生城市，黄岩、路桥、临海创成基本无违建县（市、区）。全力抓好中央环保督察反馈问题和长江经济带生态环境问题的整改落实，举一反三开展全市域全产业环境问题大排查、大整治。圆满

完成“水十条”，3个县（市）、80个镇（街道）完成“污水零直排区”建设，建成省级美丽河湖11条，台州湾入选全国首批美丽海湾。土壤污染综合防治先行区建设继续走在全国前列，“无废城市”建设全面启动。创成美丽城镇省级样板11个，全省美丽城镇建设现场会在玉环召开。50%以上行政村建成新时代美丽乡村，新改建提升农村公路1278公里，新增66.4万农村居民喝上达标饮用水。开展低收入农户高水平全面小康“百日攻坚”，出台扶贫“新九条”等一揽子政策，脱贫攻坚“三个清零”任务全面完成。东西部扶贫协作、对口支援和对口合作有效落实。

一年来，我们保障民生，全力优化公共服务供给。圆满完成55个实项目，民生支出占财政支出74.6%，全体居民人均可支配收入增长5.5%。城镇新增就业19.7万人，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，最低生活保障实现区域一体化，平稳推进被征地农民参加基本养老保险和企业职工养老保险省级统筹，全国居家和社区养老服务改革试点通过验收。创成省教育基本现代化市，跻身国家职业教育高地建设试点城市。新改扩建二级以上标准幼儿园67所，扎实推进城镇小区配套幼儿园建设，镇海中学台州分校、华师大附属台州学校投用，北大附中台州飞龙湖学校建成，台州学院进入2020中国应用型大学排行榜前十，17所职业院校入选省“双高计划”，台州技师学院实现“摘筹转正”。深化公共文化服务体系建设，新建农村文化礼堂400家，全省诗路文化带建设暨浙东唐诗之路启动大会在天

台召开，徐霞客《游天台山日记》编入全国高中语文教材，仙居创成国家全域旅游示范区，路桥获评中国曲艺之乡。健康台州建设成效明显，公立医院综合改革评价列全省第2，县域医共体建设加快推进，医保省内刷卡结算全面开通。平安台州有望实现“八连创”，安全生产事故起数、死亡人数分别下降29.6%和33.8%，“6·13”槽罐车爆炸事故处置等相关工作稳妥推进。全力创建“无信访积案县（市、区）”。完成村社组织换届选举、第七次人口普查。做好退役军人工作，实现全国双拥模范城“五连创”。民族宗教、外事侨务、对台事务、档案、气象等工作取得新成绩。妇女儿童、残疾人、慈善和红十字等工作不断加强。

一年来，我们争先创优，全力加强政府自身建设。开展赛马比拼，周会商、月擂台、季例会、年评优，倒逼比学赶超。椒江、黄岩、路桥、天台、仙居等地5个实践案例入选省争先创优“最佳实践”案例，获奖数居全省第1。坚持依法行政，切实抓好省委巡视反馈意见整改，自觉接受市人大及其常委会监督、市政协民主监督，认真办理市人大代表建议350件、市政协提案248件。完成“七五”普法。深化预算绩效管理，一般性支出压减13.1%。严肃纠治“四风”问题，党风廉政建设持续深化。

各位代表，2020年全市上下砥砺奋进，实现了“十三五”胜利收官。五年来，我们以新发展理念为引领，牢记习近平总书记“再创民营经济新辉煌”的嘱托，开展了台州高质量发展的生动实践，高水平全面建成小康社会取得决定性成就，“山海水城、

和合圣地、制造之都”魅力更加彰显。

——综合实力进一步提升。全市生产总值跃上 5000 亿元台阶，人均生产总值步入高收入阶段；财政总收入和一般公共预算收入分别达到 682.8 亿元和 401.2 亿元，年均分别增长 4.8% 和 6.1%；全体居民人均可支配收入达到 50643 元，年均增长 8.4%，城乡居民收入差距从 2.04 倍缩小到 1.94 倍，台州经济底色更亮、社会底盘更稳、文化底蕴更厚、发展底气更足。

——创新动力进一步增强。科技新长征全面开启，合作共建公共创新载体 60 家，新建省级产业创新服务综合体 13 家、省级以上研发机构 252 家，新增国家级高新技术企业 837 家、省级科技型中小企业 4533 家。规上工业亩均增加值从 77.8 万元提高到 115.6 万元，亩均税收从 12.5 万元提高到 19.6 万元。高新技术产业增加值年均增长 10.5%，占规上工业比重从 39.5% 提高到 62.1%。万人发明专利拥有量增长 2.26 倍，引进省级以上引才计划专家 320 人，新增高技能人才 10 万人以上，科技创新加快成为引领发展的第一动力。

——区域活力进一步释放。新增省部级以上改革试点 159 项，“最多跑一次”改革成果丰硕，“无证明城市”率先创成，“掌上办事”“掌上办公”初步实现，群众办事更加便捷高效；小微金改经验在全国复制推广，区域金融生态持续优化；杭绍台铁路作为首条民营控股高铁载入《党的十八大以来大事记》；固定资产投资年均增长 10.4%，民间投资占比达到 69.5%，接轨大上海、

融入长三角一体化进程全面加速。

——发展潜力进一步激发。现代化湾区建设迈出重要步伐，省级台州湾新区成立，高能级平台建设取得重大突破；无人机产业“无中生有”，汽车产业迈入千亿级行列；上市公司总数达到62家；沿海高速、内环快速路等一批重大交通项目建成，新增高速公路202公里、高等级公路252公里、铁路158公里，实现县县通高速的历史跨越，内通外畅的综合交通网络日趋完善，陆港、海港、空港、信息港加速贯通。

——城市魅力进一步展现。实现全国文明城市“两连创”、中国最具幸福感城市“五连创”；市区一体化取得突破，中央商务区、“一江两岸”等区块初展新貌，玉环顺利实现撤县设市，常住人口城市化率达到64.5%；空气质量稳居全国重点城市前列，生态环境质量公众满意率达到95.1%；社会事业短板加快补齐，一批教育、医疗优质资源引进落户，公共文化服务体系建设成为国家示范，A级以上景区突破100家，人民群众有了更多获得感。

——治理能力进一步强化。“一中心四平台一网格”基层治理格局基本形成，安全生产事故数、治安案件数大幅下降，成为省食品安全城市；政府数字化转型全面推进，政务公开提质提效，法治政府建设走在全省前列，成为全国首个对企业信用进行立法的城市，社会组织数量增长87.3%，持证社会工作者人数增长37.3倍，市域治理现代化加快推进。

各位代表，历尽天华成此景，人间万事出艰辛。过去五年，

我们经历了中美贸易摩擦的全面冲击，遭遇了最强台风“利奇马”的正面袭击，经受了新冠肺炎疫情的重大考验，顶住了经济下行的巨大压力，谱写了高质量发展的崭新篇章。这是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航的结果，是省委省政府和市委坚强领导的结果，是市人大及其常委会、市政协有效监督的结果，是全市人民奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民、广大建设者，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向在台省部属各单位、驻台部队、武警官兵和关心支持台州发展的海内外朋友们，表示衷心的感谢！

成绩来之不易，经验弥足珍贵。回顾过去五年的发展历程，我们深深体会到：必须坚持民营经济立市不动摇。民营经济是我们最大的发展优势、最亮的发展特色，只有保持战略定力，激发内生动力，推动民营经济创新源泉充分涌流、创造活力竞相迸发，才能让发展步伐越走越稳、发展道路越走越宽。必须坚持改革开放不动摇。台州因改革而生，靠开放而兴，只有以改革的办法解决难题，用开放的思路突出重围，才能赢得竞争新优势、实现发展新突破。必须坚持依靠人民不动摇。人民群众是台州发展的最大推动者和建设者，只有听民声、聚民心、集民智、汇民力，才能共克时艰、共谋发展。必须坚持实干担当不动摇。干部的实干担当是最好的发展环境，只有弘扬垦荒精神，提振精气神，凝聚正能量，才能干出台州力度，创出台州速度。

我们也清醒认识到，发展中还存在一些问题和不足。主要是：

科技创新能力不强，“大好高”产业项目明显不足；中心城市首位度不高，城市功能品质和精细化管理水平有待提升；教育、医疗、养老、生态保护、城市治堵等方面与群众期待还有不少差距，安全生产等领域还存在风险隐患；政府系统作风建设还有不少短板，“四风”问题和腐败现象仍然存在。我们一定高度重视，在今后工作中认真加以研究解决。

二、“十四五”时期目标任务

根据中共台州市委《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，我们编制了《台州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提请大会审议。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，“双循环”新发展格局和长三角一体化发展等国家战略的深入实施，为台州高质量发展提供了重大机遇。

我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以争创社会主义现代化先行市为战略牵引，以建设新时代民营经济高质量发展强市为总体目标，以“三立三进三突围”为新时代发展路径，努力打造中国民营经济示范城市、工业4.0标杆城市、国

家创新型城市、“双循环”节点城市、省域开放型高能级中心城市、全国市域社会治理现代化试点城市，为人民群众创造更加幸福美好生活，为率先基本实现现代化打下坚实基础。

我们要遵循“三立三进三突围”新时代发展路径，以民营经济立市、制造之都立业、垦荒精神立心，推动城市发展向“二次城市化”迈进、产业升级向战略性新兴产业和现代服务业“两业并举”迈进、社会治理向群众智慧和人工智能“两智融合”迈进，坚持解放思想、在观念理念上突围，坚持大抓项目、在招大引强上突围，坚持深化改革、在开放接轨上突围，力争“十四五”时期主要发展指标“高于省均、扩大份额、走在前列”，到2025年全市生产总值、人均生产总值分别突破7000亿元、12万元，研发经费支出占生产总值比重达到3.3%，常住人口城镇化率达到69%左右。

“十四五”时期发展的主要目标和任务是：

（一）深化市场化改革，建设中国民营经济示范城市。坚定扛起再创民营经济新辉煌的政治责任，深入开展长三角民营经济跨区域发展政策协同试验，推动民营经济体制机制创新走在全国前列，充分激发各类市场主体活力，完善现代金融供给体系，打造市场化法治化国际化的一流营商环境，成为民营经济高质量发展先行区。

（二）培育现代产业体系，建设工业4.0标杆城市。强化数字赋能，全面提升产业链供应链现代化水平，加快发展战略性新兴产业

兴产业，超前布局发展未来产业，大力发展海洋经济、临港产业，提升产业平台能级，培育壮大生产性服务业，促进先进制造业与现代服务业深度融合，努力建设全国制造业单项冠军和专精特新“小巨人”之城，打造具有国际影响力的“制造之都”。

（三）走好科技新长征，建设国家创新型城市。实施人才强市、创新强市首位战略，主动融入浙江创新策源地和全球技术转移枢纽布局，发挥企业创新主体作用，迭代升级人才新政，充分激发人才创新创业活力，完善科技创新体制机制，创成国家级高新区，基本建成台州湾科创走廊，建设面向未来发展、立足长三角、深度融入全球创新体系的产业创新高地。

（四）融入新发展格局，建设“双循环”节点城市。深化供给侧结构性改革，完善需求侧管理，加快构建现代流通体系，推进消费扩容提质，培育新型消费示范城市。加大有效投资力度，加快建设一批引领性、示范性、标志性重大项目。全市域全方位融入长三角一体化，高标准打造开放平台，提升开放型经济能级，在更大范围、更宽领域、更深层次开放方面当好示范。

（五）加快二次城市化，建设省域开放型高能级中心城市。优化市域空间布局，完善城市公共服务，打造长三角南翼综合交通枢纽城市，全面提升中心城市首位度，加快农业农村现代化，提高城乡融合发展水平，不断改善环境质量，持续增进民生福祉，基本建成300万以上人口规模、高端资源循环集聚、港产城湾一体发展的区域中心城市。

（六）统筹推进整体智治，建设全国市域社会治理现代化试点城市。强化数字化改革引领，着力构建职责明确、依法行政的政府治理体系。加快推进“两智融合”，加强社会治理共同体建设，健全党建统领“五治融合”的治理体系，防范化解重大风险，牢牢守住安全发展底线，加快构建更高水平的平安台州、法治台州。

各位代表，“十四五”大幕已经拉开。我们要以一往无前的奋斗姿态，准确识变、科学应变、主动求变，以确定性工作应对不确定性形势，全景式展示新发展理念，全方位融入新发展格局，全市域走好新发展路径，努力书写无愧于伟大时代、无愧于光荣使命、无愧于台州百姓的绚丽华章！

三、全力以赴做好“十四五”开局工作

2021年是“十四五”开局之年。我们要坚持系统观念，突出争先导向，强化比拼意识，推动经济社会稳中有进、进中求优，提升台州在全省“重要窗口”建设中的显示度、辨识度、贡献度，确保实现“十四五”开门红，以优异成绩庆祝建党100周年。

建议今年经济社会发展主要预期目标为：全市生产总值增长7%以上，研发经费支出占生产总值比重达到2.45%；城乡居民收入稳步增长，财政收入增长与经济增长基本同步；城镇新增就业8万人；完成省下达的能源和环境指标计划目标。重点实施“八大行动”：

（一）实施创新引领提能行动。

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，走深走实科技新长征，强化创新驱动，集成创新资源，打造创新高地。

建设创新平台。全力创成国家级高新区，高标准规划建设台州湾科创走廊，形成“一区一谷一带一圈”创新布局，全面融入浙东南国家自主创新示范区和沪甬温沿海创新发展翼。谋划建设产业研究院，争创智能装备省级技术创新中心，推进工程师协同创新中心建设，新增产业创新服务综合体4家以上，创成省级高新区1个以上，力争省级以上孵化器、众创空间总数达到50家以上。积极融入长三角创新体系，推动创新券通用通兑和科创飞地建设。

提升企业创新能力。深入实施高新技术企业“育苗造林”计划、新一轮科技型企业“双倍增”行动，新增国家级高新技术企业300家以上、省级科技型中小企业1000家以上。充分发挥企业创新主体作用，鼓励企业加大设备更新和研发投入，推动领军企业牵头组建创新联合体，新增重点企业研究院2家、企业研发机构100家以上，力争规上工业企业研发费用增长15%以上。

优化创新生态。落实人才新政2.0版，优化“引育留用管”人才环境。大力实施“500精英计划”，引进省级领军以上人才100人，谋划建设台州国际科学家创业基地。大力弘扬新时代台商精神，引领企业家守正创新、薪火传承。深化新时代工匠培育和“金蓝领”职业技能提升行动。推进知识产权运营服务体系重点城市

建设，争创国家知识产权示范城市。推动科技成果转化，实现技术交易额 100 亿元。

（二）实施产业发展提升行动。

坚持把实体经济作为区域发展的着力点，发挥数字化引领、撬动、赋能作用，推进产业基础高级化和产业链现代化。

加快制造业高质量发展。聚焦智能制造，加快制造业数字化、网络化、智能化步伐。围绕“456”先进产业集群和十大示范产业链，完善“链长制”，着力培育汽车、医药健康等世界级产业集群，争创泵与电机等国家级先进制造业产业集群，推进临港产业带建设。加强开发区（园区）整合提升，推动可降解新材料产业园、智能机床装备产业园建设，推进万亩千亿级产业平台建设，新增省认定小微工业园 20 个以上，改造老旧工业区 50 个。实施数字经济五年倍增计划，加快台州制造数字化赋能中心建设，开展“5G+工业互联网”试点，建设台州湾数字经济产业园，建成企业级工业互联网平台 30 个、省级智能工厂 10 家、5G 基站 1.2 万个，数字经济核心产业增加值增长 15% 以上。持续推进“2211”企业培育计划，加强企业梯队培育，扎实推进企业上市 100 行动，新增企业上市（报会）20 家以上，争创单项冠军企业 2 家、专精特新“小巨人”企业 10 家、隐形冠军企业 5 家以上，新增小微企业 1.8 万家。推进全国质量品牌提升示范区创建，争取国家无人机产业计量测试中心、国家塑料模具质检中心落户台州，新增“品字标”企业 40 家、“浙江制造”标准 45 项。

发展生产性服务业。大力发展现代金融、工业设计、科技信息、人力资源服务，争创省级现代服务业创新发展区3个以上。推进城市绿色货运配送、台州湾区公铁水多式联运等国家示范工程，开工建设台州南铁路物流基地，新增国家A级物流企业10家以上，力争社会物流总费用占生产总值比重下降0.5个百分点。实施快递进村、进厂、出海“两进一出”工程，做强城乡高效配送网络。打造总部经济基地，发展平台经济、创意经济、会展经济。推动三门建设省供应链创新与应用试点城市。

推进农业现代化。压实“米袋子”“菜篮子”负责制，推进粮食增产提质、生猪稳产保供，粮食播种面积稳定在128万亩以上，年末生猪存栏达到67万头。新建高标准农田11.76万亩，推进农业绿色发展，争创国家农产品质量安全市。推动农业“三区一镇”建设，发展智慧农业、设施农业、观光农业，深化“台九鲜”品牌创建，做强西兰花等现代种业，不断提高农业质量效益。培育现代乡村产业多元经营主体，提升农业社会化服务水平。积极发展渔港经济，推动省级渔业健康养殖示范县创建。

（三）实施项目投资提振行动。

坚持发挥投资对优化供给结构的关键作用，瞄准强基础、增功能、利长远目标，聚力项目建设，扩大有效投资。

加强产业招引。完善招商机制和政策，做大产业基金，创新招商方式，突出产业链招商、“基金+”招商、乡贤招商、中介招商，聚焦重点产业、战略性新兴产业及重大平台，引进产业链关

关键环节、核心企业、上下游配套企业和高端创业人才项目，鼓励企业并购，加大税源型企业和项目招引力度，引进5亿元以上产业项目250个以上，实际使用外资增长10%以上。

加快项目建设。完善项目“双进”联席会议制度，狠抓项目落地，确保固定资产投资增长8%以上，省“152”项目、市县长项目落地率分别达到50%和30%以上。启动沃尔沃V317新能源汽车项目，加快建设台州农业科技创新园、华海制药科技产业园等项目，建成方特动漫主题园。大力推进综合交通项目，建成杭绍台铁路，加快台州机场改扩建、温玉铁路、杭温铁路等项目建设，开工建设351国道临海段、228国道温岭段改建、金台铁路头门港支线二期等工程，力争开工建设甬台温高速公路改扩建工程，做好甬台温福高铁、金台城际铁路、大麦屿货运铁路支线等项目前期。深入推进海塘安澜等水利工程，基本建成洪家场浦东山湖东片湖区、方溪水库大坝主体等工程，加快建设台州引水、南部湾区引水、朱溪水库、东屏水库等项目，开工建设温岭南排一期等工程，开展椒（灵）江流域和小型水库系统治理，做好椒江河口水利枢纽工程科学论证和前期工作。推动三门核电二期、天台抽水蓄能电站开工，加快大麦屿LNG中转储运项目建设，推进头门港LNG接收站项目前期工作。

强化要素保障。围绕“两新一重”“4+1”等重点领域，谋划一批重大投资项目，积极争取更多用地指标。开展新一轮全域土地综合整治行动，加快批而未供、供而未用土地消化处置，盘活

存量土地 1 万亩以上，新增工业用地供应 1 万亩以上。实施融资畅通工程，持续引导信贷支持增量提效，努力争取更多专项债额度，实现社会融资规模增量 1800 亿元以上。

（四）实施市场畅通提速行动。

坚持需求牵引供给、供给创造需求，推动形成全方位、高效率的市场循环系统，加快融入“双循环”新发展格局。

挖掘消费潜力。制定实施消费新政，持续开展台州制造拓市场、“春雷计划”等系列活动，稳定汽车等大宗商品消费。推进特色品牌街区、商业街区、美食街区建设，发展社区商业，努力构建“智慧商圈”体系，提升传统消费。实施乡村商贸“十百千”工程，打造乡村生活消费服务综合体，推动商品交易市场向综合性市场转型提升。实施数字生活新服务行动，培育新型消费业态，发展电商网购、直播带货等新模式，推进省级夜间经济试点。深化放心消费城市创建，保护消费者权益。

融入长三角一体化。把接轨上海作为主攻方向，全面对接上海市辖区、高校、科研院所、重点产业园、国企外企和商会资源，在科创、产业、经贸、金融、民生等领域引进项目、聚拢资源，谋划建设台州上海产业合作园，推动甬台一体化合作先行区建设，深化长三角民营经济跨区域协同发展。

打造高能级开放平台。推进台州湾新区和南部湾区、北部湾区建设，创建国家级经济技术开发区。争取设立台州综保区，申报建设 B 型保税物流中心，努力创建国家级对台经贸合作区，推

进境外并购产业园、中德产业合作园建设。深化与省海港集团的战略合作，推进头门港核心港区、浙南（大麦屿）集装箱转运中心建设，鼓励更多企业集装箱运输“弃陆走水”。加快自贸试验区联动创新区、跨境电商综试区建设，开展市场采购贸易方式试点。扩大优质商品和服务进口。实施培育外贸竞争新优势三年行动，持续推进外贸主体“531”培育行动，鼓励企业共建共享公共海外仓，加大市场开拓力度，确保出口额占全国比重基本稳定。

（五）实施营商环境提优行动。

坚持问题导向、改革破题，深化营商环境便利化行动，创造市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势。

深化重点领域改革。落实民营企业发展促进条例，深化国家民间投资综合改革试点。优化企业投资项目审批，持续推进“多审合一、多证合一”和“证照分离”改革，加快基于信用的告知承诺制改革，实现审批再提速。深化小微金改，整合提升金融综合服务平台功能，组建融资辅导中心，推动小微金改由“试验区”向“示范区”迈进。深入开展亩均效益领跑者行动，实现规上工业亩均增加值、亩均税收均增长6%以上。推进国有企业改革。

深化数字化改革。持续深化政务服务“一网通办”和“跨省通办”，推进“一件事”集成改革，推出100项“智能秒办”事项。加快各领域数字化转型，推出直达企业、直达民生、直达基层、直达治理的各类场景应用，建成“城市大脑”运营中心（数字馆），加快打造“掌上办事”“掌上办公”“掌上治理”城市。加强个人

信息保护，确保数据安全。

优化企业服务。推进企业码应用升级，实行重点企业“一企一策”，开展困难企业“一对一”帮扶，建设28家企业服务中心，切实提高服务的精准度和有效性。谋划实施一批降本减负措施，抓好惠企政策梳理、宣传和落实，让企业获取信息更充分、享受政策更及时，全年减轻企业负担240亿元以上。健全政企协商、银企对接、科创“联姻”、企业互助机制，构建亲清政商关系。

（六）实施美丽台州提档行动。

坚持人民城市人民建，人民城市为人民，大力推进以人为核心的新型城镇化，构建城乡一体的全域大美格局。

提升城市能级。完成新一轮国土空间规划编制。实施新一轮市区体制改革，构建市区融合发展新机制，加快农业转移人口市民化进程。做大做强中心城市，精心谋划城市设计，推进“一江两岸”、高铁新区、永宁江畔、飞龙湖等重点区块开发建设，打造城市快速路网，建成现代大道，开行金台铁路市郊列车，开工建设路泽太高架二期、和合大道、市府大道西段快速化改造、台州机场进场道路和市区公交BRT一期，加快市域铁路S1线建设，做好椒江大桥改扩建、过江隧道、市域铁路S2线、海城快速路、市区至临海快速通道等项目前期。建成官河古道，推进中央公园、滨江公共空间等一批环境品质项目。争取未来社区增点扩面到10个左右，改造提升老旧小区45个，推动老旧小区加装电梯，建设公用充电桩200个，新建改造供水管网100公里以上、公共停车

位 4000 个，新增绿地 90 公顷、绿道 100 公里。加强城市智能化、精细化、人性化管理。推进小城市培育、中心镇发展。创建美丽城镇省级样板 10 个以上。

统筹城乡发展。深化“百村示范、千村整治”工程，推进“五美联创”，促进产村融合和片区组团发展，争创国家级城乡融合发展试验区。探索工商资本上山下乡和乡贤带富新模式，推动脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，实施更高标准的低收入群体增收和村级集体经济巩固提升行动，坚决守住脱贫攻坚成果。推动新时代乡村集成改革试点，抓好“三位一体”农合联改革、农村集体产权制度改革、乡村治理体系改革试点等工作，争创 200 个省善治示范村。做好东西部协作和对口支援等工作。

加强生态保护。积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，铁腕推进中央环保督察反馈问题和长江经济带生态环境问题整改。深入实施蓝天、碧水、净土、清废四大行动，深化河（湖、湾滩）长制，推进碳和大气污染物协同减排，新建改造污水管网 150 公里以上，新增危废年处置能力 5 万吨，建成美丽河湖 15 条。深化城乡生活垃圾分类工作，实现生活垃圾焚烧和餐厨垃圾无害化处理设施县（市、区）全覆盖，在城区物业小区全面推行“撤桶并点、定时定点”，争创全国生活垃圾治理示范市。完成 14 个废弃矿山生态修复，实施国土绿化行动和海洋生态保护修复工程。

（七）实施民生福祉提质行动。

坚持以人民为中心的发展思想，切实加大民生投入，完善人的全生命周期服务，让最具幸福感城市更有质感。

强化就业和社会保障。健全促进创业带动就业机制，加强公共就业服务和终身职业技能培训。加快建立健全公平、统一、多层次、可持续的社会保障体系，提升弱势群体自我发展能力和保障水平。推进基本医疗保险市级统筹，大病保险合规费用支付比例提高到75%。深化居家和社区养老服务改革，推动医养融合，发展康养产业。坚持房住不炒，促进房地产平稳健康发展。

落实教育优先发展。加大教育投入，加快教育现代化，推动全国义务教育优质均衡发展县、学前教育普及普惠县创建。加快基础教育补短提升，新改扩建二级以上幼儿园45所，创建省现代化学校20所，推进义务教育共同体建设，加快永宁中学、三梅中学迁建等项目建设。实施随迁子女教育提升行动。推进高等教育跨越发展，全力支持台州学院申硕升格，抓好职业教育高地建设国家试点，完善终身教育体系。落实立德树人根本任务，深化教育评价改革，建强师资队伍，提高教育质量，不断满足人民对幸福教育的向往。

深化健康台州建设。纵深推进“三医联动、六医统筹”改革，推进国家城市医联体改革试点。优化市区医院布局，培育市级区域医疗中心，推动重点学科差异化发展。完善现代医院管理和分级诊疗制度，开展县乡村卫生一体化综合改革，健全公共卫生服务和应急体系，深入开展爱国卫生运动。加强中医药传承创新。

不断提升3岁以下婴幼儿照护服务水平。建成台州医院新院区，开工建设台州护士学校等项目。争创国家食品安全示范城市。

繁荣文体旅游事业。坚持文化塑人，深入推进国家公共文化服务体系示范区创新发展，提升新时代文明实践中心建设水平，打造“浙东唐诗之路目的地”金名片。推动台州府城文化旅游区创成5A级景区、天台创建国家全域旅游示范区、神仙居创建国家级旅游度假区，推进海岛公园、名山公园建设，加强章安古镇、下汤遗址保护开发。推动文化产业发展，加强文艺精品创作。弘扬和合文化，传承红色文化，挖掘乡土文化，做好非物质文化遗产传承保护。发展老年体育等群众体育，提升竞技体育水平。

（八）实施社会治理提效行动。

坚持“两智融合”，完善共建共治共享的社会治理制度，着力提升治理效能，推进市域社会治理现代化。

慎终如始抓好疫情防控。坚持外防输入、内防反弹，深化精密智控机制，强化“人”“物”并防、闭环管控，严格重点场所日常监管，完善冷链食品等物防体系，不断提升疫情监测预警、检验检测和应急处置等能力，落实落细常态化疫情防控，继续交出防疫高分报表。

着力夯实基层社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以全国市域社会治理现代化试点为抓手，统筹“一中心四平台一网格”，完善“县乡一体、条抓块统”机制，最大限度把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。深化法治信访，加强人民调解和公

共法律服务，新增社区服务综合体 20 个，实现村社治理制度化、规范化、程序化。

切实加强公共安全建设。进一步健全风险排查化解机制，统筹加强安全生产、治安防控、扫黑除恶、网络治理等工作。扎实推进消防、危化品、道路交通、渔业船舶、食品药品、地质灾害等领域安全整治，完善应急管理体系，坚决防范重大事故发生，努力实现平安台州“九连创”。大力支持驻台部队建设，加强国防动员、征兵、民兵、人防、打私和海防工作，推进军民融合深度发展，优化退役军人服务。

各位代表！市政府高度重视民生实项目，经过公开征集、网上评选和反复征求意见，提出了包括老人关爱、妇幼帮扶、教育补短等 12 方面 25 个候选项目，提请会议票决。我们将加大力度，确保把实事办实、把实事办好。

四、全面加强政府自身建设

新征程、新任务对政府自身建设提出了新的更高要求，我们将按照“整体智治、唯实惟先”理念，强谋划、强执行、强合力，提升工作效能，打造人民满意政府。

（一）忠诚忠实讲政治。天下至德，莫大于忠。要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把讲政治贯穿于工作谋

划和落实的方方面面，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央国务院、省委省政府和市委各项决策部署不折不扣落实。

（二）全心全意为人民。群众让我们坐在台上，我们必须把群众放在心上。要牢记初心使命、恪守人民情怀，坚持“群众想什么、我们就干什么，群众怨什么、我们就改什么，群众盼什么、我们就补什么”，深入开展“三服务”，切实解决群众的操心事、烦心事、揪心事，不断提高政府服务的响应率、解决率、满意率，让市民笑脸成为城市的最美风景。

（三）依法依规履行职责。牢记“法无授权不可为、法定职责必须为”。带头尊法学法守法用法，自觉运用法治思维和法治方式开展工作，完善重大行政决策法定程序。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，支持监察监督、司法监督，加强审计监督、舆论监督。深化政务公开，推进“大综合一体化”行政执法改革，严格规范公正文明执法。

（四）同心同力当示范。只要大家一条心，泥土也能变黄金。要全面加强各级政府班子建设，努力打造维护力强、引领力强、担当力强、服务力强、廉洁力强的“五强”班子。大力弘扬团结协作精神，在团结中干事、在干事中团结，一级做给一级看、一级带着一级干，让各级政府班子真正成为政治过得硬、责任扛得起、工作落得下、群众信得过的硬核团队。

（五）善作善成勇担当。只要铁肩担当去做事，最难的事将

不再是难事。要大兴真抓实干之风，营造攻坚克难之势，“有一个困难就解决一个困难，有十个困难就解决十个困难”，以敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，全力推动各项工作“争一流、走前列”。严格检查督查、跟踪问效，强化清单式闭环化管理，决不能“把说了当做了、把做了当做成了”，努力用干部的辛苦指数换取台州的发展指数和群众的幸福指数。

（六）清正清廉守底线。牢记公权姓公，切忌改公为私。要全面落实从严治党主体责任，严格落实中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义，切实为基层减负。坚持政府带头过紧日子，完善集中财力办大事财政政策体系，严控非刚性、非重点项目支出。严防关键岗位和重点领域廉政风险，坚决惩处各类腐败，打造“山清水秀”的政治生态。

各位代表！恰是百年风华，奋斗正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共台州市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，对标对表“重要窗口”，奋力打拼、争先创优，干在实处、勇开新局，为加快建设新时代民营经济高质量发展强市、争创社会主义现代化先行市而努力奋斗！

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，军分区，市监委，
市法院，市检察院。

台州市人民政府办公室

2021年2月10日印发

