

台州市人民政府文件

台政发〔2018〕11号

台州市人民政府关于做好当前和今后一段时期 就业创业工作的通知

各县（市、区）人民政府，市政府直属各单位：

就业是最大的民生，也是经济社会发展最基本的支撑。为深入贯彻落实《国务院关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》（国发〔2017〕28号）和《浙江省人民政府关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的实施意见》（浙政发〔2017〕41号），进一步优化我市就业创业生态环境，促进创业带动就业，推动实现更加充分、更高质量的就业，现通知如下：

一、深入实施就业优先战略，开拓新兴业态就业渠道

（一）促进经济增长、产业结构调整与就业协同联动。实施就业优先战略和更加积极的就业政策，把稳定和扩大就业作为经济运行调控的下限，在制定财政、金融、产业、贸易、投资等重大政策时，要综合评价对就业岗位、就业环境、失业风险等带来的影响。必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，做大做强台州主导产业，重点培育新兴产业，改造提升传统产业，提高生产性服务业专业化水平向价值链高端延伸，推进生活性服务业便利化、精细化、品质化，创造更多就业岗位。健全区域协调发展机制，打造山海（南北）协作工程升级版，促进区域间人力资源交流合作。（市发改委牵头，市经信委、市科技局、市财政局<市地税局>、市人力社保局、市商务局、市文广新局、市卫生计生委、市旅游局、市金融办、市国税局、市经合办、人行台州市中心支行等负责）

（二）鼓励扶持小微企业创新创业。认真实施“小微企业三年成长计划”，加大“个转企、小升规”力度，加强小微企业园区建设，完善和加大入园企业政策支持，建设升级版的小微企业“双创”园区。支持并规范多层次、专业化创业服务平台建设，建立政策集中发布平台，完善培育辅导机制，增强服务有效性，推动小微企业加快转型升级，更好发挥小微企业吸纳就业的主渠道作用。加大科研基础设施、大型科研仪器、检验检测资源开放共享力度，鼓励高校、科研院所及企业向小微企业转移科技成果，推动其与小微企业产学研协同创新。大力推广实施小微企业服务券

和科技创新券，为小微企业创业创新提供精准有效的服务。（市市场监管局牵头，市发改委、市经信委、市教育局、市科技局、市财政局、市质监局等负责）

（三）促进新业态发展，鼓励劳动者通过新业态就业创业。优先发展“互联网+”新业态，推动平台经济、分享经济、体验经济、创意经济发展。调整优化不适应新业态发展的制度和政策，为“互联网+”新业态发展提供试错空间，不断扩大新业态就业规模。大力支持农村电子商务发展，促进养老、家政服务等行业与互联网融合。符合条件的新业态企业均可享受相关财政、信贷等优惠政策，推动各级政府和部门带头购买新业态企业的产品或服务。（市经信委牵头，市发改委、市科技局、市民政局、市财政局<市地税局>、市人力社保局、市商务局、市市场监管局、市金融办、市国税局、人行台州市中心支行等负责）

完善新业态用工和社会保险政策。指导新业态企业与从业者依法办理居住登记、签订劳动合同、缴纳社会保险费，符合条件的企业可按规定享受吸纳就业扶持政策。其他从业者可按灵活就业人员身份在常住地进行就业登记，参加养老、医疗保险和缴纳住房公积金，符合条件的可享受灵活就业、自主创业等扶持政策。探索适合灵活就业人员的失业、工伤保险保障方式。依托全国住房公积金异地转移接续平台，为跨地区就业的缴存职工提供异地转移接续服务。（市人力社保局牵头，市公安局、市财政局、市住房公积金中心等负责）

二、大力推动全民创业，促进创业带动就业

(四) 推进市场主体准入改革。深化“放管服”改革，推行市场主体准入事项“最多跑一次”改革，进一步降低创业者制度性交易成本。全面实行企业和农民专业合作社“多证合一、一照一码”及个体工商户“两证合一”，推广“一套材料、一表登记、一窗受理、集成服务”模式。继续推进个体工商户简易登记试点，推进登记全程电子化和电子营业执照应用，开展“证照分离”改革试点。(市市场监管局牵头)

(五) 大力推进创业载体建设。鼓励特色小镇、科技企业孵化器、众创空间、小微企业园区、创业孵化基地等平台为创业者提供政策咨询、创业培训、创业指导、融资等服务，经当地人力社保、财政部门认定的(以下简称经认定的)创业孵化基地或企业，为初次创业者提供孵化服务，所孵化的项目正常经营1年以上且成功出园的，给予孵化基地或企业每孵化成功一家5000元的一次性创业孵化补贴，符合条件创业者的场租补贴可委托主办方申领。积极推进创业孵化示范基地建设，到2020年，全市创建10家以上省级创业孵化示范基地，市财政在省财政30万元奖补的基础上，再给予省级创业孵化示范基地15万元的补助。鼓励各地广泛开展创业大赛活动，符合条件的创业者在国家级、省级、市级人力社保部门组织开展的经认定的创业大赛中获奖并在一年内落地本市的，由市财政分别给予最高10万、8万、5万元的奖励。(市人力社保局牵头，市发改委、市经信委、市科技局、市财

政局等负责)

(六) 加大创业政策支持。继续落实支持和促进登记失业人员、毕业年度高校毕业生、自主就业退役士兵等群体创业就业的税收政策。重点人群(在校大学生和毕业5年内的高校毕业生、登记失业半年以上人员、就业困难人员、持证残疾人、自主择业军转干部和自主就业退役士兵)初次创办企业或个体工商户(含网络创业认定),且正常经营1年以上的,给予不超过5000元的一次性创业补贴。其中依法缴纳社会保险费的,再给予企业社会保险补贴,补贴标准为基本养老、医疗和失业保险费(下同)企业缴纳部分;创办个体工商户,在公共就业服务机构办理实名登记并依法缴纳社会保险的,按其实际缴纳社会保险费的2/3给予社会保险补贴。核定补贴的缴费基数不超过当地上年度全社会在岗职工平均工资,以上社会保险补贴期限最长不超过3年。(市教育局、市民政局、市财政局<市地税局>、市人力社保局、市残联、市国税局等按职责分工负责)

(七) 拓宽创业融资渠道。在做强做优做大市小微企业信用保证基金中创业担保基金的基础上,鼓励各地设立大学生创业引导基金,通过参股、风险补偿、跟进投资等方式,引导国有、社会资本共同设立创业投资子基金。科学评估创业者贷款申请条件和还款能力,对个人信用记录良好的重点人群,优先满足其创业担保贷款需求,对符合条件创业者按规定实行创业担保贷款贴息,所需贴息资金在当地普惠金融项下创业担保贷款贴息中优先支

出，努力打造成中国小微金改台州样板。（市发改委、市教育局、市财政局、市人力社保局、市金融办、人行台州市中心支行、台州银监分局等按职责分工负责）

三、突出分类指导施策，促进各类群体稳定就业

（八）鼓励高校毕业生多渠道就业。实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，引导毕业生到中小微企业、基层公共管理和社会服务岗位、基层机关事业单位工作，鼓励毕业生从事养老、家政服务和现代农业创业就业，落实毕业生参加基层服务项目、应征入伍扶持政策。高校毕业生的按《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的通知》（台市委办发〔2017〕57号）规定享受就业创业扶持政策。科研单位吸纳高校毕业生参与研究的，按规定将社会保险补贴纳入劳务费列支，劳务费不设比例限制。（市人力社保局牵头，市经信委、市教育局、市民政局、市财政局、市农业局、市征兵办、团市委等负责）

加大就业见习支持力度，经认定的就业见习基地组织全日制普通高校毕业生学年大学生和全日制普通高校毕业生2年内毕业生开展见习活动的，给予见习补贴、人身意外伤害保险补贴或经批准参加的工伤保险补贴。其中，符合条件的见习基地为全日制普通高校毕业生2年内毕业生见习期满后留用人员补缴见习期间的养老保险费用，对其中单位缴纳部分给予补贴。就业见习补贴可用于见习基地对见习人员的指导管理费用。加强对困难高校毕业生的就业帮扶，求职创业补贴对象范围按《关于进一步引导和鼓励高

校毕业生到基层工作的通知》（台市委办发〔2017〕57号）规定执行。进一步落实《浙江省海外高层次人才居住证》办理优惠政策，将对象范围扩展到浙江户籍留学人才，允许引进人才先办居住证再创业，并为其提供创业投资、落户、签证、子女入学等便利服务。（市人力社保局牵头，市委人才办、市农办、市发改委、市教育局、市公安局、市财政局等负责）

（九）稳妥推进产业结构调整过程中的职工分流安置工作。支持去产能企业挖掘内部安置潜力，对不裁员或少裁员的，降低稳岗补贴门槛，提高稳岗补贴标准。促进分流职工转岗就业创业，落实单位新增岗位吸纳就业、支持自主创业、公益性岗位安置等扶持政策。积极稳妥处理劳动关系，做好社会保险参保缴费、关系转移接续等工作，切实保障职工合法权益。化解过剩产能企业职工因解除劳动合同依法取得的一次性补偿收入，按规定享受相关个人所得税政策。（市人力社保局牵头，市发改委、市经信委、市财政局<市地税局>、市国资委、市总工会、市国税局等负责）

（十）积极推进城乡统筹就业。农村转移劳动人口在城镇常住并处于无业状态的，可在城镇常住地进行失业登记。公共就业服务机构要为其提供均等化公共就业服务和普惠性就业政策，并逐步使外来劳动人口与当地户籍人口享有同等的就业扶持政策。对在农村常住并处于无地无业状态的劳动人口，可探索为在农村常住地进行失业登记，并提供相应的就业服务和政策扶持。（市人力社保局牵头）

统一城乡失业保险政策。从2018年1月1日起，农民合同制职工与城镇职工同等参保缴费，同等享受失业保险待遇。之前农民合同制职工本人不缴纳失业保险费的，单位为其缴纳失业保险费的年限按50%计算，作为单位和个人共同缴费年限。（市人力社保局牵头）

深化户籍制度改革，加快完善财政、土地、社保等配套政策，全面放宽农业转移人口落户条件。加大对发展潜力大、吸纳农业转移人口多的县城和重点镇用地计划指标倾斜，促进农村劳动人口就地就近转移就业。支持农民工返乡创业，对依法办理工商登记注册的农民专业合作社、家庭农场、种养大户、建筑业小微作业企业等生产经营主体，可按规定享受小微企业扶持政策，对吸纳建档立卡贫困家庭劳动力、城乡低保和低保边缘家庭、贫困残疾人家庭成员就业并依法缴纳社会保险费1年以上的，给予每新吸纳1人2000元/年的带动就业补贴，每年总额不超过2万元，补贴期限不超过3年，并按规定给予社保补贴。鼓励金融机构运用扶贫再贷款优先支持低收入农户创业就业。深入实施农民工职业技能提升计划、千万农民素质提升工程等，推进农民工职业培训全覆盖。运用现代信息技术，拓宽农民工就业创业渠道。（市农办、市发改委、市经信委、市财政局、市人力社保局、市国土资源局、市农业局、市金融办、人行台州市中心支行等按职责分工负责）

落实国家东西部就业扶贫协作部署，引导市内外农村劳动人

口有序流动,将建档立卡贫困家庭劳动力纳入就业扶持政策范围;人力资源服务机构等市场主体参与政府部门组织的对口劳务协作、劳动力余缺调剂服务的,给予就业创业服务补贴。(市人力社保局牵头,市农办、市发改委、市财政局、市经合办等负责)

(十一)加强困难人员就业援助。全面落实各项扶持政策,促进结构调整、转型升级中的失业人员再就业。规范就业困难人员认定工作,优化管理服务流程,加强实名制动态管理和分类帮扶。完善公益性岗位开发管理机制,发挥公益性岗位对就业困难人员的兜底作用,全日制公益性岗位补贴标准参照当地最低月工资标准,非全日制公益性岗位补贴标准不高于当地最低月工资标准的50%,具体标准由各县(市、区)自行确定。提高就业援助的精准性,确保零就业家庭、有劳动能力的成员均处于失业状态的低保家庭及低保边缘家庭至少有1人实现稳定就业。用人单位招用就业困难人员,签订劳动合同并依法缴纳社会保险费1年以上的,按规定给予社保补贴,并按第(十)条规定给予带动就业补贴。加强社会保障与就业联动,对实现就业的低保对象,在核算其家庭收入时可按规定扣减必要的就业成本。(市人力社保局牵头,市民政局、市财政局等负责)

(十二)强化残疾人就业创业扶持。落实机关事业单位、国有和国有控股企业带头考录(招聘)和安置残疾人制度,确保所有市级、县级残疾人工作委员会成员单位至少有1名残疾人在本单位安置就业。放宽机关事业单位考录(招聘)残疾人的专业要

求，适当降低开考比例；国有和国有控股企业要设定和预留适合残疾人就业的岗位。大力推进残疾人从事电子商务就业创业。落实残疾人税收优惠政策，稳定发展集中就业。加快辅助性就业机构发展，支持有条件的企业创办工疗车间，吸纳更多残疾人就业。

（市编办、市民政局、市财政局<市地税局>、市人力社保局、市商务局、市国资委、市残联、市国税局等按职责分工负责）

（十三）促进退役军人就业创业。认真做好军队转业干部安置工作，加大随军家属就业安置力度。对符合政府安排工作条件的退役士兵，要确保岗位落实、妥善安置。对自主择业军转干部和自主就业退役士兵，积极开展岗位推荐、职业培训、创业孵化等服务，落实优惠政策，提高就业创业成功率。（市民政局、市财政局、市人力社保局等按职责分工负责）

四、加强素质提升，提高就业创业服务水平

（十四）创新培训工作机制。推进高校创新创业教育发展，健全高校专业预警和动态调整机制，深化课程体系、教学内容和教学方式改革。加快高校示范性创业学院建设，形成一批创新创业教育基地。加强高校毕业生就业能力培养，依托互联网，搭建政府、企业、学校合作平台，形成政府、企业、人力资源服务机构、学校等多方联动的“线上+线下”就业实践服务体系。大力发展职业教育，协调发展普通高中和中等职业教育，提高中等职业教育招生比例，积极发展技工教育。在相关职业领域建立职称与职业资格对应关系，打通高技能人才与专业技术人才职业发展通

道，用人单位聘用的高级工、技师、高级技师可比照相应层级专业技术人员享受同等待遇。（市发改委、市教育局、市财政局、市人力社保局等按职责分工负责）

（十五）大规模开展职业技能培训。实施高技能人才振兴计划，广泛开展岗位大练兵、技能大比武等活动，培育大批高素质劳动者和技能人才。根据产业发展和市场需求，定期发布重点产业职业培训需求、职业资格和职业技能等级评定等指导目录。支持优质培训机构和平台开发数字培训课程，开展“互联网+”培训试点，并纳入职业培训补贴范围。在现行职业培训补贴直接补贴个人或企业方式的基础上，支持通过整建制购买培训项目等方式开展集中培训。提高职业技能培训和鉴定补贴标准，对获得普通职业（工种）的初级（五级）、中级（四级）、高级（三级）、技师（二级）和高级技师（一级）国家职业资格证书或职业技能等级证书（专项职业能力证书），6个月内实现就业的，分别在700元/人、1000元/人、1500元/人、2100元/人和2800元/人的标准内给予职业技能培训和鉴定补贴；其中，符合紧缺职业（工种）的职业技能培训和鉴定，补贴标准在普通职业（工种）的基础上上浮30%。6个月内未实现就业的，按上述普通职业（工种）补贴标准的70%给予补贴；对开展在岗职工技能提升培训（不含初级工）并签订1年以上劳动合同的，分别按照上述普通职业（工种）或紧缺职业（工种）补贴标准的70%给予企业或个人进行补贴，其中初级工（含专项初级证书）在规定标准内按实补贴。上述资

金在当地促进就业资金中列支。符合失业保险支持参保职工提升职业技能条件的，优先在失业保险基金中列支，并按规定给予补贴。（市人力社保局牵头，市财政局、市总工会等负责）

（十六）提升公共就业创业服务水平。健全覆盖城乡的公共就业创业服务体系，推进服务标准化、专业化、信息化。积极对接国家标准化综合改革试点要求，健全服务制度和规范，细化服务标准和流程，加快实现业务办理事项的名称、依据、材料、流程、表单内容等全市统一。优化乡镇（街道）和村（社区）便民服务平台的窗口和人员配置，加大服务人员培训力度，确保基本公共就业创业服务落实到位。对村（社区）公共就业创业服务平台（窗口），根据其服务成效给予一定的就业创业服务补贴。健全政府购买基本公共就业创业服务制度，充分运用就业创业服务补贴政策，支持公共就业服务机构和高校开展招聘活动和创业服务，鼓励社会服务机构提供职业指导、创业指导、新就业形态培育、就业创业调查统计、绩效评估、信息咨询、用工监测等专业化服务。建立“互联网+”公共就业创业服务平台，推动服务向移动端、自助终端等延伸，推广网上受理、网上办理、网上反馈，实现服务管理全程信息化。推进就业创业证电子化，逐步实现与社会保障卡“证卡合一”。（市人力社保局牵头，市财政局、市质监局等负责）

（十七）推进人力资源服务业快速发展。深化人力资源市场改革，大力发展人力资源服务业，建设统一规范、竞争有序的人

力资源市场体系。打破城乡、地区、行业分割，规范招人用人制度和职业中介服务，消除身份、性别、残疾、院校等方面的歧视，促进公平就业。密切关注女性平等就业情况，切实保障女职工合法劳动权利。建立与经济社会发展需求相适应的人力资源供求预测和信息发布制度。加强流动人员人事档案管理服务信息化建设。开展人力资源市场诚信体系建设，加快出台人力资源市场各类标准，营造规范有序的市场环境。简化劳动者求职手续，鼓励各地建立入职定点体检和体检结果互认机制。（市人力社保局牵头，市发改委、市财政局、市卫生计生委、市总工会、市妇联、市残联等负责）

五、加强组织实施，健全促进就业创业长效机制

（十八）强化政府责任。各地要切实履行政府促进就业责任，政府主要领导为本地区就业工作第一责任人。完善就业工作目标责任制，将城镇新增就业、失业率、创业担保贷款发放和贴息情况等纳入党政领导班子工作实绩考核。开展高质量就业社区（村）或高质量就业企业建设活动，认定一批市级高质量就业社区（村）或高质量就业企业，推动实现更高质量的就业。（市人力社保局牵头，市财政局等负责）

（十九）强化政策落实。强化政策落实情况评估和督查问责，健全激励机制和容错纠错机制。对抓落实有力有效的地区，以适当方式适时予以激励；对大胆探索、担当尽责、不谋私利，但在依法依规履行职责过程中由于难以预见因素出现失误或错误的，

可容错免责；对不履行或者不正确履行职责的，依纪依法严肃问责。（市人力社保局牵头，市财政局等负责）

（二十）强化统计监测和风险防范。建设市级集中的人力社保基础信息库、岗位信息库和企业用工监测信息库，推动发展改革、经信、教育、公安、民政、人力社保、农业、商务、市场监管、税务、残联、人民银行等部门和单位的数据互联互通、协同共享。完善就业创业统计监测制度，探索建立适应新形势的统计监测指标体系。充分运用大数据，定期开展就业形势分析研判。开展失业预警工作，按照分级预警、分层响应、分类施策的原则，制定应对规模性失业风险预案。（市人力社保局牵头，市发改委、市经信委、市教育局、市公安局、市民政局、市农业局、市商务局、市地税局、市市场监管局、市统计局、市残联、市国税局、人行台州市中心支行、国家统计局台州调查队等负责）

（二十一）强化就业创业氛围。充分利用各类媒体，深入宣传促进就业创业的政策措施和先进典型。广泛举办各类创业大赛、就业创业成果展示等活动，进一步激发大众创业热情。大力培育创业文化，引导劳动者树立正确的就业观和创业观，推动形成全社会支持就业创业的良好氛围。（市人力社保局牵头，市发改委、市科技局、市文广新局、市总工会、团市委、市妇联等负责）

本通知自发布之日起施行。各县（市、区）、各有关部门要结合实际，进一步细化政策措施，抓好贯彻落实，切实做好当前和今后一段时期的就业创业工作，为全力推进高质量发展、奋力

谱写“两个高水平”台州新篇章提供有力保障。

台州市人民政府

2018年3月27日

（此件公开发布）

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，军分区，市监委，
市法院，市检察院。

台州市人民政府办公室

2018年3月27日印发

